



Regio Stedendriehoek  
T.a.v. het Bestuur  
Zutphenseweg 6e  
7418 AJ DEVENTER

<i>Inlichtingen bij:</i>	Rob van Woerkum	<i>Telefoon:</i>	14 0575	<i>Bijlage(n):</i>	1
<i>Team:</i>	Bestuur en Communicatie	<i>Zaaknummer:</i>	1311024	<i>Uw bericht van:</i>	-
<i>Onderwerp:</i>	Afschrift onze brief m.b.t. herindeling Brummen - Rheden	<i>Datum:</i>	12 maart 2026	<i>Uw nummer:</i>	-

Geachte bestuur,

Hierbij treft u, ter kennisgeving, het afschrift van onze brief, zoals verzonden aan Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland.

**Vragen**

Als u nog vragen heeft over deze brief, kunt u contact opnemen met de afdeling Communicatie via telefoonnummer 14 0575 (zonder korting) of via e-mail op [info@zutphen.nl](mailto:info@zutphen.nl). Vermeld de afzender van de brief.

Met vriendelijke groet,

de burgemeester van Zutphen,

Wimar Jaeger



Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland  
Postbus 9090  
6800 GX ARNHEM

<i>Inlichtingen bij:</i>	Rob van Woerkum	<i>Telefoon:</i>	14 0575	<i>Bijlage(n):</i>	-
<i>Team:</i>	Bestuur en Communicatie	<i>Zaaknummer:</i>	1311024	<i>Uw bericht van:</i>	-
<i>Onderwerp:</i>	Herindeling Brummen-Rheden	<i>Datum:</i>	12 maart 2026	<i>Uw nummer:</i>	-

Geachte college,

In de afgelopen maanden hebben we met de gemeenten Brummen en Rheden een intensief traject doorlopen naar de meerwaarde van een gemeentelijke herindeling Brummen–Rheden en Brummen–Zutphen. Het traject is mede mogelijk gemaakt door financiële ondersteuning van uw provincie.

De gemeenteraad van Brummen heeft op basis hiervan besloten primair een herindeling met Rheden verder te onderzoeken, onder de voorwaarde dat de nieuw te vormen gemeente onderdeel wordt van de Regio Stedendriehoek en dat ruimte blijft bestaan voor mogelijke betrokkenheid van andere gemeenten, waaronder Voorst. De gemeenteraad van Rheden heeft daarna besloten een herindeling met de gemeente Brummen verder te willen onderzoeken en de keuze voor regionale oriëntatie – waaronder deelname aan de Regio Stedendriehoek – over te laten aan de nieuw te vormen gemeente. Daarmee blijft in deze fase onduidelijk hoe de regionale inbedding van een nieuwe gemeente Brummen–Rheden eruit zal zien.

### **Onze reflectie op de afgelopen besluitvorming**

Wij zijn onder de indruk van de professionaliteit waarmee de gemeente Brummen de onderzoeksfase van dit traject heeft gecoördineerd en zijn zowel Brummen als Rheden dankbaar voor hun constructieve samenwerking in het afgelopen half jaar. Vanzelfsprekend respecteren wij ook de autonomie van beide gemeenten in dit traject. Tegelijkertijd willen wij niet onvermeld laten hoe wij de afgelopen maanden hebben ervaren.

Wij zijn verheugd dat de gemeenteraad van Brummen deelname aan de Regio Stedendriehoek expliciet als voorwaarde heeft benoemd bij een herindeling met Rheden. Dit benadrukt het belang van regionale samenhang, zowel binnen de Stedendriehoek als binnen de subregio IJsselstreek (naar de gelijknamige politieregio bestaande uit de gemeenten Brummen, Lochem, Voorst, Zutphen). De Stedendriehoek vormt niet alleen een functionele regio op het gebied van woningbouw, mobiliteit, economie, zorg en onderwijs, maar is ook een samenwerkingsverband waarin de betrokken gemeenten de afgelopen jaren zichtbaar hebben geïnvesteerd in gezamenlijke ambities en concrete resultaten. Er is veel bestuurlijke en ambtelijke energie om de regio verder te versterken. De subregio IJsselstreek, waar op dit moment ook sprake is van de intensivering van de samenwerking, is op haar beurt essentieel voor samenwerking in het sociaal domein en op het terrein van veiligheid.

Wij zijn ook verheugd met de oproep van de raad van Brummen om in een periode van mogelijk bestuurlijke herschikking rekening te houden met buurgemeenten, waaronder Voorst.

Tegelijkertijd constateren wij dat de effecten van een mogelijke herindeling Brummen-Rheden op onze regionale verbanden tot op heden beperkt in beeld zijn gebracht. Dat geldt onder meer voor de organisatie van openbare orde en veiligheid, waar wijzigingen in regionale inbedding directe gevolgen kunnen hebben voor capaciteit en responstijden, niet alleen in Brummen maar ook in omliggende gemeenten.

Meer in algemene zin constateren wij dat de uitkomsten van het gezamenlijke onderzoek naar ons oordeel beperkt zijn betrokken in de uiteindelijke weging. De zorgvuldigheid en diepgang van het onderzoek rechtvaardigen een explicietere doorvertaling naar de regionale consequenties en naar de betekenis voor het dagelijks leefsysteem van inwoners. Wanneer bestuurlijke grenzen niet aansluiten bij functionele oriëntaties van inwoners, kan dit leiden tot frictie in dienstverlening en samenwerking. Bovendien vinden wij het van belang om oog te houden voor de financiële posities en implicaties voor de (financiële) bijdragen van gemeenten aan het (buiten-gemeentelijke) voorzieningenniveau van de eigen inwoners.

### **Geen regiokeuze zorgt voor onzekerheid in bestaande samenwerkingsverbanden**

Het uitblijven van duidelijkheid over regionale oriëntatie brengt onzekerheid met zich mee voor onze subregio en voor de Regio Stedendriehoek als geheel. Een eventuele uittreding van Brummen uit de Stedendriehoek, of langdurige onduidelijkheid daarover, kan gevolgen hebben voor bestaande samenwerkingsverbanden, centrumvoorzieningen en bestuurlijke verhoudingen. Dit raakt niet alleen de nieuwe gemeente, maar ook omliggende gemeenten en hun inwoners.

Voor Zutphen geldt concreet dat onze centrumfunctie op het gebied van zorg, onderwijs, cultuur, economie en veiligheid mede is ingebed in regionale afspraken en samenwerking. Veranderingen in regionale verbanden hebben daardoor direct effect op onze uitvoeringskracht en op de voorzieningen waarvan ook inwoners uit omliggende gemeenten gebruikmaken.

Wij zijn daarom van mening dat het behoud van regionale samenhang binnen de regio Stedendriehoek en de subregio IJsselstreek zwaar zou moeten wegen bij de verdere beoordeling van het herindelingsproces.

### **Financiële en organisatorische consequenties**

Wij wijzen daarnaast op de financiële en organisatorische implicaties van het wisselen van samenwerkingsverbanden, waaronder mogelijke uittredingskosten uit gemeenschappelijke regelingen en andere verbonden partijen. Deze consequenties beperken zich niet tot de nieuwe gemeente, maar kunnen bredere regionale effecten hebben.

In dit verband verwijzen wij naar de brief van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (2020-0000589319) naar aanleiding van de evaluatie van de herindeling Vijfheerenlanden, waarin wordt benadrukt dat in een zo vroeg mogelijk stadium duidelijkheid moet worden geboden over de regionale consequenties van het wisselen van samenwerkingsverbanden en de effecten voor achterblijvende gemeenten.

### **Wat vragen wij van u?**

Gelet op uw rol als toezichthouder en beoordelaar van herindelingsvoorstellen achten wij het van belang dat bij de verdere weging van het herindelingsproces Brummen–Rheden nadrukkelijk aandacht wordt besteed aan de regionale effecten, zowel voor de Stedendriehoek als voor de subregio IJsselstreek waarin Zutphen een centrumrol vervult.

Wij begrijpen uw terughoudende opstelling vanuit het principe van gemeentelijke autonomie en de wens van processen “van onderen op”. Tegelijkertijd zien wij dat herindelingen directe invloed kunnen hebben op de inrichting en versterking van bovenlokale samenwerkingsstructuren, centrumfuncties en de samenstelling van regio’s binnen Gelderland. In een tijd waarin zowel het Rijk als Europa steeds nadrukkelijker inzetten op regionale schaal en uitvoeringskracht, is helderheid over de provinciale koers en weging van regionale samenhang essentieel. Wij verwachten daarbij dat de provincie transparant is over haar visie op de indeling en samenstelling van regio’s in Gelderland en Oost-Nederland op de langere termijn, zodat gemeenten hun keuzes kunnen maken in het licht van een duidelijk en voorspelbaar regionaal perspectief.

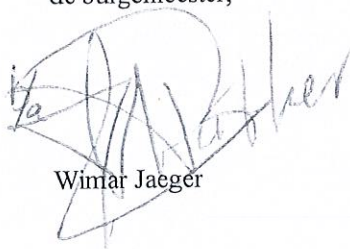
Wij gaan hierover graag op korte termijn met u in gesprek, mede in het licht van de bredere ontwikkeling van de Regio Stedendriehoek en de positie van de subregio IJsselstreek. Daarbij hechten wij er tot slot aan te benadrukken dat wij, naast dit gesprek met u, vanzelfsprekend ook een constructieve gesprekspartner willen blijven voor de gemeenten Brummen en Rheden in het verdere traject.

**Vragen**

Als u nog vragen heeft over deze brief, neemt u dan contact op met de heer R. (Rob) van Woerkum. Dit kan via telefoonnummer 14 0575 (zonder kengetal) of [info@zutphen.nl](mailto:info@zutphen.nl). Wilt u als u een bericht stuurt het zaaknummer vermelden?

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders van Zutphen,  
de burgemeester,



Wimar Jaeger

de secretaris,



Cynthia Creveld

In afschrift aan: Provinciale Staten van Gelderland, het bestuur van de regio Stedendriehoek, colleges van B&W van de gemeenten: Brummen, Rheden, Voorst, Lochem.