

REB en RPW 2025-2028 regio Stedendriehoek

Nota voor: Algemeen bestuur
Zaaknummer: 0000663401
Datum: 28 mei 2025
Agendapunt: 5
Onderwerp: REB en RPW 2025-2028 regio Stedendriehoek
Opsteller: Rick Meijerink
Portefeuillehouder: Nick Derks
Bijlagen: 4.2 Ruimtelijk-economische Bouwstenen
4.3 Regionaal Programma Werklocaties 2025-2028
4.4 Aanbiedingsbrieven GS Gelderland en Overijssel
4.5 Raadsinformatiebrief REB/RPW

Kernvoorstel

Het algemeen bestuur besluit:

1. De Ruimtelijk-economische bouwstenen (REB) en het Regionaal Programma Werklocaties (RPW) 2025-2028 van de Regio Stedendriehoek vast te stellen.
2. De REB en het RPW 2025-2028 ter vaststelling aan te bieden aan het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland en ter kennisgeving te verzenden aan het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel.
3. Het REB en RPW 2025-2028 als bouwsteen te gebruiken voor het op te stellen Ontwikkelperspectief 2050 van de Regio Stedendriehoek.
4. Gemeenteraden te informeren middels bijgevoegde raadsinformatiebrief.

1. Aanleiding

De provincie Gelderland stelt in haar Omgevingsverordening (artikel 5.68) dat het Regionaal Programma Werklocaties (RPW) periodiek, eenmaal in de vier jaar, geactualiseerd moet worden. De afspraken voor de Regio Stedendriehoek die met de actualisatie van het RPW in 2020 zijn gemaakt, zijn niet meer voldoende om de huidige opgaven op onze werklocaties aan te pakken.

Het huidige RPW uit 2020 dient te worden geactualiseerd, zodat het adaptief, flexibel en ambitieus is. De Regio Stedendriehoek staat voor een grote opgave om wonen en werken op een passende manier te accommoderen. Vanuit ruimtelijk-economisch perspectief zijn er veel ontwikkelingen die vragen om nieuwe regionale afspraken om te werken aan de regionale economie van de toekomst. Dit onder andere vanwege de hoge ruimtebehoefte van bedrijven (uitbreidingsvraag door autonome groei en vervangingsvraag door onttrekking van bedrijventerrein als gevolg van transformatie), de verstedelijkingsopgave van de regio, transitie (energietransitie, grondstoffen- en circulaire transitie, digitalisering, landbouw- en voedseltransitie) en de gewenste kwaliteitsslag op werklocaties. Uiteindelijk is het doel om een regio in balans te zijn en te blijven.

Een ruimtelijk economische strategie vormen de basis voor een geactualiseerd, gedragen en adaptief RPW voor de Regio Stedendriehoek. De strategische keuzes uit de Ruimtelijk-economische bouwstenen (REB) zijn input voor de ruimtelijke en economische afwegingen op het gebied van de ruimtelijke planning, economische ontwikkeling en de verduurzaming van bedrijventerreinen in het RPW 2025-2028. De programmeringsafspraken richten zich op bestaande bedrijventerreinen en nieuw te ontwikkelen locaties.

2. Toelichting

De regiogemeenten en provincies Gelderland en Overijssel zijn begin 2024 gestart met het traject om te komen tot de REB en een nieuw RPW. Voor de procesmatige en inhoudelijke begeleiding van dit traject is een opdracht verstrekt aan onderzoeks- en adviesbureau Stec Groep.



In het RPW 2025-2028 staan procesafspraken en programmeringsafspraken voor bestaande en nieuwe bedrijventerreinen. Het RPW is het regionaal afsprakenkader. Inhoudelijk focust het RPW zich op het toekomstbestendig maken van bestaande en nieuwe bedrijventerreinen, met aandacht voor economische ontwikkeling, duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit. Voor de programmeringsafspraken zijn de strategische keuzes uit de REB als uitgangspunt gehanteerd.

Aan de REB en het RPW 2025-2028 liggen ruimtelijk-economische analyses, de Uitvoeringsagenda 2023-2030 van de Regio Stedendriehoek en een nieuwe behoeftebepaling bedrijventerreinen ten grondslag. De behoeftebepaling bedrijventerreinen is in 2023 in opdracht van de regio door Stec Groep opgesteld.

REB

De REB geeft inzicht in de uitgangssituatie en het huidige profiel van de regio en beschrijft de ambities en keuzes voor de toekomst. De REB bevat ons gezamenlijke toekomstbeeld op de regionale economie van de toekomst. Dit is een vergezicht tot 2030/2040, een stip op de horizon. De 6 strategische keuzes uit de REB zijn:

1. We leggen de focus op maakindustrie met ruimte voor hoogwaardige kenniseconomie
2. We maken werk van het doorlopen van transities
3. We richten ons primair op de lokale en regionale economie
4. We faciliteren grootschalige ruimtevraag op goed bereikbare plekken
5. We beschermen ruimte voor werk, economie en inkomen: economische ontwikkeling moet minimaal gelijk opgaan met de groei van het aantal inwoners
6. Extra ruimte voor economie biedt kans voor kwaliteit en betere leefbaarheid

RPW

In het RPW worden afspraken gemaakt over bestaande bedrijventerreinen op drie thema's: 1. investeren in vitaliteit en toekomstbestendigheid, 2. beschermen ruimte voor economie en 3. optimaal benutten van de bestaande ruimte. Bij bestaande bedrijventerreinen is veel aandacht voor het opknappen (revitalisering), verduurzamen en waar mogelijk intensiveren van bestaande bedrijventerreinen

In het RPW worden afspraken gemaakt over nieuwe bedrijventerreinen op drie thema's: 1. vraag en aanbod in de regio in balans, 2. lokaal én regionaal faciliteren van ruimtevraag en 3. uitgangspunten ontwikkelen van nieuwe ruimte. Zo is bij de ontwikkeling van een nieuw bedrijventerrein bijvoorbeeld expliciet aandacht voor intensief en meervoudig ruimtegebruik, circulariteit, duurzaamheid, ruimte voor groen, blauw en eventuele gezamenlijke voorzieningen.

Het RPW bevat programmeringstabellen met nieuw te ontwikkelen bedrijventerreinen (bijlage 4.3). Een deel van de plannen krijgt met het RPW 2025-2028 een ontwikkelstatus. Dit zijn de plannen met status 'groen'.

Uitvoeringsagenda 2023-2030

De herziening van het RPW ligt in lijn met de doelen in het Programma Regionale Economie van de Toekomst van de Uitvoeringsagenda 2023-2030 van de Regio Stedendriehoek¹. In de Uitvoeringsagenda staat 'de regio in balans' centraal. Voldoende kwalitatief geschikte ruimte voor economie is een belangrijk element in de regionale ruimtelijke puzzel en is een belangrijk element voor het Ontwikkelperspectief 2050.

3. Financiële aspecten

Het opstellen van het REB en RPW is gefinancierd vanuit de regiobijdrage(n) van de gemeenten en de provincies. Aan het vaststellen van het RPW 2025-2028 zijn geen directe financiële consequenties verbonden. Wel zijn er uitvoeringsacties die een beroep zullen doen op financiële middelen.

Uitvoering geven aan het RPW vraagt veel van de regiogemeenten qua middelen en menskracht. In de regio is expliciet afgesproken om inzichtelijk te maken welke financiële middelen per gemeente beschikbaar zijn om de uitvoeringsacties die volgen uit dit RPW uit te voeren. De regio zoekt daarin de samenwerking

¹ https://regiostedendriehoek.nl/wp-content/uploads/2023/06/010523_Uitvoeringsagenda_Regio_Stedendriehoek_2023-2030.pdf



waar efficiency te behalen is. Waar uitvoeringsacties raken aan provinciale programma's verkennen we of er een beroep gedaan kan worden op provinciale middelen.

De regiogemeenten besluiten ieder jaar tijdens een Portefeuillehouders-beraad welke middelen beschikbaar zijn voor de uitvoeringsacties. De verantwoordelijkheid voor de coördinatie omtrent deze middelen ligt bij de programmamanager Regionale Economie van de Toekomst van de regio.

4. Risico's

Het REB en RPW moet voldoen aan de Omgevingsverordening van provincie Gelderland. Het college van Gedeputeerde Staten (GS) van Gelderland is bevoegd om het RPW 2025-2028 vast te stellen. De provincie Gelderland is actief betrokken geweest in het traject om te komen tot de REB en het RPW.

5. Communicatietraject

Na vaststelling door het algemeen bestuur worden de gemeenteraden van de regiogemeenten geïnformeerd middels een raadsinformatiebrief (bijlage 4.5). Het REB en RPW 2025-2028 wordt als 'bouwsteen' vanuit Economie gebruikt het opstellen van het Ontwikkelperspectief 2050 'Verstedelijking in balans' van de Regio Stedendriehoek.

In 2025 organiseren we een marktpanel/behoefte- en coördinatiegesprek om samen met het bedrijfsleven uitwerking te geven aan acties die voortvloeien uit het RPW. In maart 2024 heeft ook een marktpanel plaatsgevonden. Doel hiervan was input ophalen.

Planning en routing besluitvorming

- Uiterlijk dinsdag 27 mei 2025: Vaststelling in de zeven colleges van B&W².
- Woensdag 28 mei 2025: Vaststelling door het algemeen bestuur.
- Donderdag 29 mei 2025:
 - De REB en RPW 2025-2028 ter vaststelling aanbieden aan het college van Gedeputeerde Staten van provincie Gelderland en te kennisname verzenden aan het college van Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel.
 - Informeren van gemeenteraden via een raadsinformatiebrief, verzonden door het algemeen bestuur.

Na instemming door het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland (verwachting juni of juli 2025) zijn de REB en het RPW 2025-2028 geldig.

Communicatie na vaststelling door GS Gelderland

De afdeling communicatie van de regio Stedendriehoek zal na vaststelling door het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland een persbericht versturen.

² Gemeenten Apeldoorn, Brummen, Deventer, Epe, Lochem, Voorst en Zutphen. De gemeente Heerde maakt afspraken over bedrijventerreinen in het RPW van de regio Kop van Veluwe.