



Plaats, datum:	Deventer, 27 september 2024
Behandeld door:	Geert Janssen
Onderwerp:	Lange termijn planning, rol raden, rekenkamerrapport, reglement RAC

Post- en bezoekadres

Zutphenseweg 6

7418 AJ Deventer

info@regiostedendriehoek.nl

www.regiostedendriehoek.nl

Beste leden van de gemeenteraad,

We zijn als Regio Stedendriehoek hard op weg naar 500.000 inwoners, 250.000 werkenden en 50.000 bedrijven. We zijn een regio in balans. Waar rust en reuring hand in hand gaan. Waar we ontwikkelen, met oog voor evenwicht in maatschappelijk en ruimtelijk opzicht. Een grote opgave waar we samen hard mee aan de slag zijn.

In het afgelopen jaar bent u als raadslid regelmatig bijgepraat over de ontwikkelingen in de regio, heeft u met uw mede raadsleden gesproken over de regio en heeft u besluiten genomen. Heel veel onderwerpen passeerden de revue. Van het Regioarrangement en de Regio Deal tot de wijziging van de regeling en het rekenkamerrapport. De regio leeft!

Het is complex om bij alle trajecten die er spelen overzicht te houden. Hoe hangen trajecten met elkaar samen en welke rol heeft de raad op welk moment? Met deze brief willen we hier dieper op in gaan. Ook gaan we in op de opvolging van het rekenkamerrapport en het reglement van de Raadsadviescommissie.

De brief is in nauwe samenwerking met leden van de raadsadviescommissie i.o. opgesteld.

Lange termijnplanning

In bijlage 1 hebben we een inventarisatie gemaakt van de belangrijkste trajecten die momenteel spelen in de regio. Hiermee geven we meer inzicht in alle lopende of geplande trajecten. Daarnaast geven we u inzicht in de momenten waarop u als raad een rol hebt en welke rol dat is. U bent over diverse trajecten via raadsinformatiebrieven eerder al geïnformeerd, in de bijlage verwijzen wij daar waar mogelijk naar, zodat snel de informatie kunt vinden. We zullen op korte termijn deze informatie op de website ook beschikbaar stellen.

Het is een overzicht in ontwikkeling en aan verandering onderhevig. Dit kan te maken hebben met externe factoren, bijvoorbeeld door nieuwe processen bij het Rijk of de provincie, of door interne factoren, bijvoorbeeld gewijzigde inzichten of vertraging in processen. We zullen u per kwartaal het meest actuele overzicht sturen.

Speciale aandacht vraagt het proces Verstedelijking in balans, waarin de contourenschets een belangrijk product is. Deze contourenschets wordt de komende periode in alle raden besproken. Hierover ontvangt u apart een toelichtende brief.

Rol van de raad

De aandacht voor de betrokkenheid van de raad is in de afgelopen periode vergroot. Het beste voorbeeld is het instellen van de raadsadviescommissie. Daarnaast worden de raden op allerlei manieren betrokken in formele en informele zin. Om dit nog meer te stroomlijnen is met leden van de Raadsadviescommissie i.o. gesproken over de mogelijke manieren van het betrekken van raden bij de regio. Dit aan de hand van de 'raadsladder', naar analogie van de 'participatieladder'. Hoe verder op de ladder, hoe meer invloed de raad heeft. De treden op de ladder zijn: informeren, beeldvormend, opiniërend, oordeelsvormend en besluitvormend. In bijlage 2 is dit uitgewerkt.

Bij elk traject in de regio wordt door de Raadsadviescommissie besproken welke treden op de ladder worden ingezet, waarbij in sommige gevallen aan de voorkant al duidelijk is welke trede(n) worden ingezet, bijvoorbeeld als het gaat om wettelijke vereisten. In de jaarplanning vindt u dit terug.





Plan van Aanpak Rekenkamerrapport

De gezamenlijke rekenkamers in de regio hebben onderzoek gedaan naar de Regio Stedendriehoek. Het onderzoeksrapport met conclusies en aanbevelingen hebben de colleges en het dagelijks bestuur op 12 december 2023 ontvangen. Het rapport komt met zes aanbevelingen. In een gezamenlijk afgestemde reactie hebben de acht colleges richting hun raden aangegeven zich te herkennen in de aanbevelingen. De raden hebben hun colleges gevraagd de aanbevelingen op te pakken en, samen met de andere colleges, met een plan van aanpak te komen voor het opvolgen van de aanbevelingen. Het (toenmalige) dagelijks bestuur heeft op 17 april het plan van aanpak vastgesteld en dit plan van aanpak is besproken met de Raadsadviescommissie i.o. van 21 mei. In bijlage 3 is het Plan van Aanpak opgenomen, waarbij voor elk van de zes aanbevelingen een toelichting is gegeven op welke manier de aanbeveling is of wordt opgepakt.

Reglement Raadsadviescommissie

De acht gemeenteraden en colleges hebben ingestemd met wijziging van de gemeenschappelijke regeling Regio Stedendriehoek. Met deze wijziging hebben er een groot aantal veranderingen plaatsgevonden in de samenstelling van het AB en het DB en het toevoegen van diverse adviescommissies. Voor alle gremia zijn daarom reglementen opgesteld. Eén van de reglementen is het reglement voor de raadsadviescommissie. Dit reglement is in concept besproken door de raadsadviescommissie i.o.. Het reglement wordt nu opiniërend aan alle raden voorgelegd. De raden kunnen aan de tijdelijke leden van de raadsadviescommissie i.o. punten van aandacht meegeven. Wanneer hier aanleiding voor is wordt deze inbreng besproken in de raadsadviescommissie, waarna het algemeen bestuur het reglement vaststelt.

Tot slot

Met deze raadsinformatiebrief hopen we als algemeen bestuur te helpen in de betrokkenheid van de raden bij het werk in de regio. We hopen samen met u te kunnen werken aan onze mooie regio in het belang van al onze inwoners en ondernemers.

We zijn blij met de inzet en bijdragen van de raadsadviescommissie i.o.. Voor vragen over de regio kunt u terecht bij de leden van de raadsadviescommissie vanuit uw raad of bij het AB-lid uit uw gemeente.

Hoogachtend,

Algemeen Bestuur van Regio Stedendriehoek

Ineke Lijnema
Secretaris

Ron König
Voorzitter



Bijlage 1 – Lange termijn planning

In deze bijlage wordt een overzicht gegeven van alle belangrijke trajecten en de daarbij behorende processen die momenteel lopen in de Regio Stedendriehoek. De processen zijn aan verandering onderhevig en dus een momentopname. Daarnaast zullen er in de loop van de tijd nieuwe processen gestart worden. Het overzicht wordt per kwartaal geactualiseerd.

In de onderstaande tekst wordt gebruik gemaakt van de termen uit de raads ladder (zie bijlage 2). Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat bij bijvoorbeeld besluitvorming door de raad u uw eigen raads cyclus doorloopt die gebruikelijk is in uw gemeente en daar dus opiniërende of beeldvormende vergaderingen in voor kunnen komen.



1. Raadsadviescommissie i.o.

Op 18 april 2023 was de eerste informele bijeenkomst van de raadsadviescommissie i.o. (RAC). Sindsdien is gewerkt aan het verder vormgeven van de RAC. In het voorjaar van 2024 is gewerkt aan het opstellen van het reglement van orde voor de RAC, welke is besproken tijdens de RAC van 21 mei 2024. In september wordt het reglement **opiniërend** voorgelegd aan de raden, zodat raden aan de leden van de RAC punten van aandacht mee kunnen geven voor definitieve vaststelling van het reglement. Het algemeen bestuur zal uiteindelijk het reglement formeel vaststellen. De raden **besluiten** over de benoeming van maximaal twee leden (en hun vervangers) per raad. Naar verwachting zal dan in november of december de RAC formeel van start gaan.

2. Beleids cyclus (begroting/jaarstukken)

Met de beleids cyclus wordt het proces bedoeld om te komen tot een begroting, het uitvoeren van de begroting en de verantwoording over de uitvoering van de begroting (jaarstukken).

Dit proces start met het opstellen van een kaderbrief waarin de financiële en inhoudelijke kaders op hoofdlijnen worden verwoord. Dit start anderhalf jaar voorafgaand aan de begroting. In december ontvangen de raden deze uitgangspunten ter **informatie**. In het eerste kwartaal wordt de begroting voor het volgende jaar opgesteld. De conceptbegroting wordt door het AB medio april vastgesteld. De raden worden in de gelegenheid gesteld een **oordeel** te geven door een zienswijze op de begroting in te dienen (periode medio april tot medio juli), waarna de begroting door het AB definitief wordt vastgesteld medio september. In januari start dan de uitvoering van de vastgesteld begroting.

Wanneer het begrotingsjaar (bijna) is geëindigd start het opstellen van de jaarstukken (jaarverslag en -rekening) eind december en het eerste kwartaal na het begrotingsjaar. De jaarstukken worden vastgesteld door het AB eind maart/medio april en gaan ter **informatie** naar de gemeenteraden.

3. Ruimtelijke ontwikkelingen: regioarrangement, verstedelijking in balans, woondeal

Er lopen veel ruimtelijke trajecten in de regio, die een grote samenhang met elkaar hebben: het regioarrangement, verstedelijking in balans en woondeal.

3.1. Regioarrangement

Het Regioarrangement is een gezamenlijk traject met de provincie Gelderland, de 3 waterschappen en de 8 gemeenten van de Regio Stedendriehoek om te komen tot ruimtelijke regionale afspraken, en afgestemd met de provincie Overijssel.

In het najaar 2023 hebben de betrokken colleges het Regioarrangement 2023 vastgesteld en is in de raden **opiniërend** gesproken over de vijf agenderende opgaven van het Regioarrangement 2023: verstedelijking in balans, ontwikkeling corridors A1/A50, bevaarbaarheid IJssel, vitaal landelijk gebied en Veluwe.

Deze agenderende opgaven zijn verwerkt in het ruimtelijke voorstel dat de provincie Gelderland heeft verstuurd aan het Rijk. In het voorjaar 2024 zijn de raden in de gelegenheid gesteld om **opiniërend** input mee te geven aan hun portefeuillehouder voor de verdere uitwerking van het Regioarrangement. Tijdens de raadsconferentie van 28 mei 2024 is ter informatie een terugkoppeling gegeven over de input die door de raden is meegegeven.

De volgende stap gaat over de uitwerking van het Regioarrangement in de gebiedsprogrammering voor verdere concretisering. Met de start van het nieuwe kabinet en het proces van de verstedelijkingsstrategie is de vraag in



hoeverre de uitwerking van het Regioarrangement onderdeel kan worden van het proces van de verstedelijkingsstrategie. Het Regioarrangement vormt mede de basis voor het proces tussen Rijk en provincie Gelderland om afspraken te maken over de ruimtelijke ordening van de verschillende regio's in Gelderland. De uiteindelijke keuzes in de ruimte worden niet op dit niveau gemaakt, maar zullen in het proces van onze ontwikkeling als regio bij de gemeenteraden (en Staten) ter **besluitvorming** voorgelegd worden wanneer bestaande kaders moeten worden aangepast.

Op dit moment wordt gewerkt aan de analyse van de bestaande ruimtelijke vragen, onder andere gebaseerd op uitgangspunten van het Rijk, vastgestelde omgevingsvisies en het Regioarrangement 2023. Dit zal ook input vormen voor de verdere uitwerking van de verstedelijkingsstrategie. In 2025 wordt bekeken of en hoe het regioarrangement zal worden geactualiseerd in samenhang met de verstedelijkingsstrategie voor onze regio.

Meer informatie?

- Raadsinformatiebrief 11 januari 2024 - Regioarrangement (incl. verstedelijking in balans) ([link](#))

3.2. Verstedelijking in Balans: de contourenschets en het lange termijn Ontwikkelperspectief

In het voorontwerp Nota Ruimte (zie [link](#)) geeft het Rijk aan dat de Regio Stedendriehoek één van de zoekgebieden is voor grootschalige woningbouw. Verstedelijking is géén versterking, het gaat om de ontwikkeling van de hele regio in balans. In de afgelopen maanden is gewerkt aan de 'Contourenschets 2050 – Verstedelijking in Balans'. De Contourenschets is een vingeroefening waarin vier mogelijke perspectieven geschetst worden voor de ontwikkeling van de regio in balans. De Contourenschets haakt zowel in op de eerste opgave uit het Regioarrangement, als op het voorontwerp Nota Ruimte van het Rijk.

De Contourenschets is bedoeld voor het eerste gesprek met het Rijk tijdens het BO Leefomgeving (7 november 2024) en als handvat om het gesprek in de regio te voeren over de ruimtelijke toekomst van de regio, voorafgaand aan het opstellen van een ruimtelijke lange termijnvisie en strategie. De raden worden in de komende periode op lokaal niveau **geïnformeerd** over de contourenschets. Tijdens de raadsconferentie op 19 november wordt **beeldvormend** met de raden onderling gesproken over de vier schetsen en wordt met elkaar te doorgebouwd aan een grens ontkenkende samenwerking. Aansluitend vinden in november **opiniërende** gesprekken met alle raden plaats, zodat de raden input kunnen meegeven voor het vervolgproces.

Op basis van deze gesprekken wordt verder gewerkt aan het lange termijn visiedocument 'Ontwikkelperspectief Verstedelijking in Balans' met daarin een gedragen beeld over de urgentie, aard, omvang en onderbouwing van de samenhangende opgaven op het gebied van verstedelijking in balans richting 2050 en met een doorkijk naar 2100. Er wordt toegewerkt naar een gedragen beeld voor de regio welke in het daaropvolgend traject uitgewerkt wordt met ruimtelijke principes en het effect van die principes op gebiedsniveau. Onderdeel hiervan is een analyse van de bestaande ruimtelijke vragen vanuit het proces van het Regioarrangement. In de loop van 2025 worden de raden hierover geïnformeerd.

In de loop van 2026 vinden **opiniërende** gesprekken met de raden plaats, waarbij input kan worden meegegeven voor het opstellen van het definitieve Ontwikkelperspectief. Over de vaststelling van deze visie **besluiten** de raden naar verwachting in de periode november – december 2026. Dit moment zal mede afhangen van de raadsverkiezingen, de nieuwe raden en de coalitievorming. Voor zover we nu kunnen overzien zal op basis van het Ontwikkelperspectief een concretiseringsslag plaatsvinden in de vorm van een Uitvoeringsagenda met Regionale Investeringsagenda (RIA). Hierover worden de raden in een later stadium geïnformeerd.

De uitwerking van het Ontwikkelperspectief is niet alleen een proces van de acht gemeenten, ook de beide provincies, de waterschappen en het Rijk zijn direct betrokken. Daarnaast zullen uiteraard ook andere partners binnen de regio, zoals ondernemers, onderwijs en maatschappelijke organisaties worden betrokken in dit proces.

3.3. Woondeal (incl. woon-zorg)

In 2023 heeft de regio via een Woondeal afspraken gemaakt met de provincie Gelderland en het Rijk over de woningbouwambities van de regio. De provincie Gelderland heeft, op verzoek van het Rijk, de regio's gevraagd om te komen tot actualisatie van de afspraken, waarbij de tekst van de Woondeal zelf ongewijzigd blijft. Aan de Woondeal worden bijlagen toegevoegd over de actualisatie van de woningbouw aantallen, over ouderenhuisvesting en over toekomstbestendig bouwen. Er worden in deze actualisatie, anders dan eerst de bedoeling was, nog geen afspraken gemaakt over flexwoningen, vakantieparken, aandachtsgroepen (anders dan ouderen) of andere onderwerpen.¹

¹ Voor de gemeente Deventer geldt dat zij in 2023 afspraken hebben gemaakt met de provincie Overijssel en het Rijk. De woningbouwopgave van de gemeente Deventer maakt onderdeel uit van de actualisatie van de woondeal.



De huidige woondeal omvat de woningbouwplannen tot en met 2030. In de actualisatie worden deze cijfers herijkt. Daarnaast komt een doorkijk naar de periode 2031 – 2035. Hiervoor geldt per regio en per gemeente maatwerk in volledigheid en concreetheid van de cijfers. De Regio Stedendriehoek heeft aangegeven dat de cijfers voor de periode 2031 – 2035 samenhangen met het proces Verstedelijking in balans.

In het kader van het rijksprogramma “Een thuis voor Iedereen” is bij de vorige Woondeal door de provincies en het ministerie BZK afgesproken de opgave voor de ouderenhuisvesting en aandachts-groepen mee te nemen in de actualisatie. Voor ouderenhuisvesting is dit inmiddels uitgewerkt in een afsprakenkader samen met de zorgregio's, zorgaanbieders en corporaties en kan in de actualisatie worden meegenomen. De woningbouwopgave voor overige aandachtsgroepen worden in een volgende actualisatieslag meegenomen.

De afspraken over toekomstbestendig bouwen (circulair, conceptueel, klimaatadaptief, biodivers bouwen, de energietransitie en een gezonde leefomgeving) worden geformuleerd als richtinggevend. De regelgeving rondom toekomstbestendig en circulair bouwen is sterk in beweging en wordt de komende jaren aangescherpt. In overleg met de provincie Gelderland wordt per regio een uitvoeringsagenda geformuleerd hoe in samenwerking met samenwerkende partijen toe te werken naar de nieuwe regelgeving.

In december is er een bestuurlijk overleg tussen de minister en vertegenwoordigers van de woonregio's om de geactualiseerde Woondeal vast te stellen en vrij te geven voor besluitvorming. Dit staat gepland in de periode van januari tot maart 2025. Omdat de inhoud van de actualisatie de bestaande afspraken en prognoses betreft waren er oorspronkelijk geen opiniërende mogelijkheden voor de raad in het proces opgenomen². In overleg met de raadsadviescommissie is er voor gekozen om wel de mogelijkheid te geven aan de raden om in januari **opiniërend** te reageren op de concept Woondeal. Bij de stukken zal inzichtelijk gemaakt worden wat de overeenkomsten zijn met de lokale situatie. Daarna vindt de **besluitvorming** in de raden plaats. Aangezien de Woondeal aansluit bij de bestaande afspraken kan er lokaal voor worden gekozen om de Woondeal als hamerstuk te agenderen.

4. Regionale Energiestrategie (RES) 2.0

De RES 1.0 van de Regio Stedendriehoek is eind 2021 vastgesteld door alle betrokken gemeenteraden, Provinciale Staten en de Algemeen Besturen van de Waterschappen Vallei en Veluwe en Rijn en IJssel. Na het indienen van onze RES Voortgangsrapportage bij het Nationaal Programma RES op 1 juli 2023, is de fase gestart waarin wordt toegewerkt naar de herijking van de RES naar RES 2.0. Hiervoor is door de Stuurgroep in maart 2024 het Plan van Aanpak RES 2.0 vastgesteld, wat de gemeenteraden in juni ter **informatie** hebben ontvangen.

Als gevolg van voortschrijdend inzicht is de planning nu dat in de periode april 2024 – maart 2025 de uitwerking en de bestuurlijke gesprekken plaatsvinden over RES 2.0, waarna vanaf april 2025 de besluitvorming RES 2.0 start: april/mei in colleges en AB, juni en juli ter inzagelegging waarna in de periode augustus tot en met oktober 2025 **besluitvorming** in de gemeenteraden (en staten en waterschapsbestuur) plaatsvindt.

In navolging van het Plan van Aanpak is de raadsadviescommissie op 21 mei jl. gevraagd om advies over de manier waarop de raden het beste kunnen worden betrokken bij de totstandkoming van de RES 2.0, naast de formele rol bij de besluitvorming. Hierover is verder gesproken in de commissie van 11 september. In de periode november '24 – januari '25 zullen de raden **informerend / beeldvormend** (bv. via webinars en bij behoefte een lokaal gesprek) spreken over het concept RES 2.0. Voor de zomer 2025 (juni) krijgen de raden de mogelijkheid om **opiniërend** te reageren op de RES 2.0 via een lokale gespreksronde tijdens de ter inzagelegging langs alle raden. Samen met de inbreng vanuit de ter inzagelegging wordt de inbreng van de raden verwerkt in de eindversie van de RES 2.0 voor definitieve **besluitvorming** in de raden.

5. Regionaal Programma Werklocaties (RPW) & Ruimtelijk-Economische Visie (REV)

Het huidige RPW (vastgesteld in 2020) vraagt om een actualisatie. Het RPW is het afsprakenkader van de regio en de provincies over de planning en programmering van bestaande en nieuw te ontwikkelen bedrijventerreinen. De uitkomsten van de REV vormen hiervoor de basis. De REV geeft inzicht in de uitgangssituatie, het economisch profiel en de ambities van de regio. De REV en het RPW vormen samen een belangrijke bouwsteen voor de Verstedelijking in balans. Het beoogd eindresultaat is een nieuw, actueel en gedragen RPW van de regio

² Brief provincie Gelderland dd. 17 juli 2024, “Actuele planning woondeals”.



en provincies Gelderland en Overijssel voor de Regio Stedendriehoek met ruimtelijke en economische afwegingen op het gebied van de programmering van bedrijventerreinen tot 2030, met een doorkijk naar 2040.³ De raden zijn voor de zomer 2024 **geïnformeerd** over het RPW en de REV. Over de programmeringsafspraken vindt eind 2024 besluitvorming plaats in de acht colleges, waarna **besluitvorming** in de raden plaatsvindt (periode januari – maart 2025).

6. Regionale Fietsvisie 2024 - 2040

De huidige regionale fietsvisie van de Regio Stedendriehoek is vastgesteld in 2012. Deze is vooral gericht op het realiseren van een regionale fietsinfrastructuur. Sindsdien is er veel veranderd. Met een toename in het gebruik van de e-bike en de speedpedelec zijn grotere afstanden in de regio steeds beter op de fiets af te leggen. De fiets kan een deel van de groei aan mobiliteit opvangen en de regio daarmee bereikbaar houden. De fiets speelt bij alle acht gemeenten in de Stedendriehoek een belangrijke rol in de Omgevingsvisies en coalitieakkoorden. Daarom wordt de regionale fietsvisie geactualiseerd. Het geeft een kader aan voor stimuleren van het fietsgebruik en de samenwerking tussen regio en gemeenten. De fietsvisie is een kader op hoofdlijnen dat verder moet worden uitgewerkt.

Het proces om te komen tot een geactualiseerde fietsvisie is in 2023 gestart. Op 13 december van dat jaar is er een 'fietscafé' gehouden, waarvoor raadsleden van de acht gemeenteraden en stakeholders zoals de politie, VeiligVerkeerNederland en de Fietsersbond zijn uitgenodigd. De raadsleden konden **beeldvormend** input geven voor het opstellen van de visie.

In het afgelopen halfjaar is gewerkt aan het opstellen van de regionale fietsvisie. In de komende periode vindt naar verwachting besluitvorming plaats in de colleges, waarna de fietsvisie ter **besluitvorming** voorgelegd wordt aan de raden. Bij verschillende gemeenten wordt de regionale fietsvisie gelijktijdig met de eigen gemeentelijke fietsvisie aangeboden aan de raad ter besluitvorming. Iedere gemeente heeft hiervoor een eigen planning. De periode wordt daarom ruim genomen van november '24 tot juli '25. Het advies van de raadsadviescommissie is om de fietsvisie voor een eenduidige lijn in elk gemeente vast te stellen, ook al is de eigen gemeentelijke visie in sommige gemeenten net vastgesteld en sluit de regionale visie daar naadloos bij aan. In die gevallen kan ervoor gekozen worden om de regionale fietsvisie als hamerstuk te agenderen.

7. Regio Deal

Op 9 februari 2024 maakte het kabinet bekend dat de ingediende aanvraag van de Regio Stedendriehoek voor een Regio Deal is toegekend. De Regio Stedendriehoek ontvangt € 20 miljoen van het Rijk om samen verder te werken aan de brede welvaart in de regio. In de periode van februari tot begin juli is gewerkt aan een convenant tussen de regionale partners en het Rijk. Op 3 juli is dit convenant vastgesteld door het Rijk en de regio. Naar verwachting wordt het convenant in september getekend. In het najaar volgt het proces van verdere uitwerking van initiatieven die vorig jaar zijn aangemeld om te komen tot daadwerkelijke projectvoorstellen. Projectvoorstellen kunnen uiterlijk tot 1 november worden ingediend. Tussen november en januari vindt het selectieproces plaats, waarna begin 2025 besluitvorming door het Partneroverleg en toekenning van een subsidie plaatsvindt. Daarna kan worden gestart met uitvoering.

Naast het convenant zijn regionale samenwerkingsafspraken gemaakt. In de samenwerkingsovereenkomst (SOK) staan de afspraken over wijze van samenwerken, criteria en proces van besluitvorming.

De raden hebben begin februari en begin juli ter **informatie** een raadsinformatiebrief ontvangen over de stand van zaken. Via de website van de Regio Stedendriehoek en nieuwsbrieven kunnen geïnteresseerden **geïnformeerd** blijven over de Regio Deal. Bij nieuwe ontwikkelingen zal zo nodig een raadsinformatiebrief worden verstuurd aan de raden, bijvoorbeeld wanneer een rapportage over de voortgang van de uitvoering aan het Rijk wordt gestuurd.

Meer informatie?

- Meest actuele informatie: zie [link](#)

³ Voor Deventer geldt dat Overijssel in 2023 al programmeringsafspraken heeft gemaakt met de gemeenten. Deze afspraken zijn input voor het RPW



Bijlage 2 – Raadsladder

De aandacht voor de betrokkenheid van de raad is in de afgelopen periode vergroot. Het beste voorbeeld is het instellen van de raadsadviescommissie. Daarnaast worden de raden op allerlei manieren betrokken in formele en informele zin. Om dit nog meer te stroomlijnen is met leden van de Raadsadviescommissie gesproken over de mogelijke manieren van het betrekken van raden bij de regio. Dit aan de hand van de 'raadsladder', naar analogie van de 'participatieladder'. Hoe verder op de ladder, hoe meer invloed de raad heeft. De treden op de ladder zijn: informierend, beeldvormend, opiniërend, oordeelsvormend en besluitvormend. De eerste twee treden zijn informeel van aard en onder verantwoordelijkheid van de regionale werkorganisatie. De treden daarna zijn formeler van aard en onder verantwoordelijkheid van het lokale AB-lid.



De termen uit de raadsladder zijn vergelijkbaar met de termen die binnen de individuele raden ook worden gebruikt. Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat bij bijvoorbeeld besluitvorming door de raad (hoogste trede) de lokale raadsacyclus wordt doorlopen en daar opiniërende of beeldvormende vergaderingen in voor kunnen komen.

Informierend

De lichtste vorm van betrokkenheid van de raad bij ontwikkelingen in de regio is dat de raden geïnformeerd worden. Informeren kan op verschillende manieren en de mate van actief informeren verschilt daarin ook. Via de [website](#) van de Regio Stedendriehoek kan iedereen de meest actuele informatie tot zich nemen. Dit is een passieve vorm van informeren. Meer actief is de [raadsupdate](#) die ongeveer één keer per kwartaal wordt verstuurd. Dit is een algemene update waar diverse onderwerpen kort worden toegelicht met een link naar meer informatie op de website.

Actiever worden de gemeenteraden geïnformeerd via een [raadsinformatiebrief](#). Met deze brief worden de gemeenteraden geïnformeerd over een specifiek onderwerp. Met de brief wordt de gemeenteraad op de hoogte gebracht van de stand van zaken van het onderwerp.

De meest actieve vorm van informeren van de gemeenteraden is het geven van een [presentatie](#) of een [webinar](#). Dit kan gaan om een specifiek onderwerp of om een algemene stand van zaken van wat er speelt in de regio. De genoemde vormen van informeren gaan uit van informeren vanuit de Regio Stedendriehoek. De individuele colleges / AB-lid kunnen uiteraard separaat hun gemeenteraden informeren, afhankelijk van de lokale situatie.

Beeldvormend

Op de beeldvormende trede wordt informeel bij gemeenteraadsleden informatie opgehaald of halen raadsleden onderling informatie bij elkaar op. Het helpt raadsleden om van elkaar te horen wat er speelt in de andere gemeente en bestuurders om richting te bepalen op een bepaald dossier. Het is nadrukkelijk niet bedoeld om gemeenteraadsleden vast te leggen op hun inbreng en het vervangt niet de officiële reactie van een gemeenteraad (zie hierna). De trede van beeldvorming is bedoeld om een beeld te krijgen hoe raadsleden aan kijken tegen een bepaald onderwerp en de samenwerking tussen raadsleden over gemeentegrenzen heen te versterken. Voorbeelden van raadpleging zijn de [raadsconferenties](#), het organiseren van [ateliers](#) of een [enquête](#).

Opiniërend

Met de trede 'opiniërend' is de rol van de raad meer formeel. Op deze trede krijgt de raad de mogelijkheid om het AB-lid op een onderwerp een boodschap mee te geven voordat er besluitvorming plaatsvindt in het algemeen bestuur (AB). Met deze [consultatieronde](#) heeft de raad invloed op de inbreng van hun bestuurder in het AB. Via de contacten binnen de RAC of bijvoorbeeld de raadsconferenties kunnen raden van verschillende gemeenten hun reactie op elkaar afstemmen.

Oordeelsvormend

De raad heeft wettelijke bevoegdheden als het gaat om het indienen van [zienswijzen](#). Dit geldt bijvoorbeeld voor de begroting of het vaststellen van een strategische visie. Met deze mogelijkheid heeft de raad invloed op de te nemen besluiten en zijn oordeel daarover uit te spreken. Wanneer een raad een zienswijze indient moet het AB deze zienswijze meewegen in het definitieve besluit. Naast de wettelijk vastgelegde documenten waarop een zienswijze kan worden ingediend, kan de Raadsadviescommissie adviseren om ook op andere documenten een zienswijzeprocedure toe te passen.



Besluitvormend

De hoogste trede van invloed op de koers van de Regio Stedendriehoek is besluitvormend. Deze trede wordt altijd toegepast wanneer er sprake is van het **vaststellen van beleid**. Het algemeen bestuur van de Regio Stedendriehoek heeft namelijk geen bevoegdheid om te besluiten over beleidskeuzes die individuele gemeenten raken. Besluiten over regionale beleidskeuzes kan het algemeen bestuur alleen nemen na instemming van de gemeenteraden. De besluitvorming van de individuele raden volgt de lokale cyclus van besluitvorming.

Plan van Aanpak Rekenkamerrapport

Nota voor: Gemeenteraden Regio Stedendriehoek
Datum: 22 mei 2024
Onderwerp: Plan van aanpak aanbevelingen Rekenkamerrapport
Opsteller: Geert Janssen
Portefeuillehouder: Ron König
Bijlagen: -

1. Aanleiding

De gezamenlijke rekenkamers in de regio hebben onderzoek gedaan naar de Regio Stedendriehoek. Het onderzoeksrapport met conclusies en aanbevelingen hebben de colleges en het DB op 12 december 2023 ontvangen. Het rapport komt met zes aanbevelingen. In een gezamenlijk afgestemde reactie hebben de acht colleges richting hun raden aangegeven zich te herkennen in de aanbevelingen. De raden hebben hun colleges gevraagd de aanbevelingen op te pakken en, samen met de andere colleges, met een plan van aanpak te komen voor het opvolgen van de aanbevelingen. Het (toenmalige) dagelijks bestuur heeft op 17 april het plan van aanpak vastgesteld en dit plan van aanpak is besproken met de Raadsadviescommissie i.o. van 21 mei.

2. Toelichting

De zes aanbevelingen van de rekenkamers zijn herkenbaar. Dit betekent dat voor een aantal aanbevelingen al acties zijn ondernomen tot verbetering. Hieronder is per aanbeveling aangegeven wat we al doen of wat we op korte termijn gaan doen.

- Geef het college opdracht om - in samenwerking met de andere colleges - vorm te geven aan het regioverhaal*

Het regioverhaal is een belangrijke bouwsteen voor lobbyactiviteiten, het regioarrangement en de communicatie. De eerste stappen voor het ontwikkelen van dit regioverhaal zijn al gezet. We verwachten dat na de zomer '24 de eerste versie van het regioverhaal gereed is. Tijdens de raadsconferentie van mei is hier plenair en in een deelsessie aandacht aan besteed.
- Geef het college opdracht om - in samenwerking met de andere colleges - de programmatische sturing door de ontwikkelen. Borg hierbij dat de werkorganisatie van de regio niet teveel op afstand komt te staan van de ambtelijke organisatie van de gemeenten*

Er worden stappen gezet om de programmasturing verder te ontwikkelen. In de nieuwe werkorganisatie heeft ieder inhoudelijk programma uit de Regionale Uitvoeringsagenda 2023-2030 een programmamanager, die verantwoordelijk is voor de sturing. Die programmasturing komt terug in de begroting, het jaarplan en het jaarverslag. Ook de doorontwikkeling van de regionale monitor gaat helpen bij de gewenste sturing.

De meeste programmamanagers zijn afkomstig vanuit de gemeenten uit de regio. Dit helpt om de afstand tussen de regio en de gemeenten klein te houden. Daarnaast werken de gemeenten bij alle programma's samen in bestuurlijke overleggen en ambtelijke werkgroepen.
- Geef opdracht aan het college om - in samenwerking met de andere colleges - te werken aan het betrekken van ondernemers bij de samenwerking*

Het betrekken van ondernemers (en onderwijs!) doen wij onder andere door:

 - De Strategische Board aan te merken als formele adviescommissie van het regiobestuur.
 - Het betrekken van de leden van de Strategische Board bij regionale ontwikkelingen.
 - Samen te werken met ondernemers en onderwijs aan de uitvoering van de inhoudelijke programma's van de regionale Uitvoeringsagenda 2023-2030.
 - Samen te werken aan de uitwerking van de Regio Deal en de uitvoering van de projecten in de Regio Deal.
- Geef opdracht aan het college om - in samenwerking met de andere colleges - resultaten en meerwaarde van de regionale samenwerking voelbaar en zichtbaar te maken en uit te dragen aan raad en inwoners*



Het regioverhaal zal de meerwaarde van de regionale samenwerking duidelijk maken. Communicatie over resultaten gaat via nieuwsbrieven, artikelen in de krant en publieksactiviteiten. Ook werkbezoeken door bestuurders van Rijk en provincie worden benut om de regio te presenteren. Een voorbeeld hiervan is het bezoek van Hugo de Jonge aan de regio op 18 maart 2024.

5. *Geef opdracht aan het college om - in samenwerking met de andere colleges - een plan van aanpak te maken voor het opvolgen van de aanbevelingen en hierover periodiek terug te koppelen*
Het plan van aanpak ligt voor. Hierin staat hoe de terugkoppeling naar alle partners zal plaatsvinden. Uiteraard wordt nu al gewerkt aan het uitvoeren van de aanbevelingen.

6. *Ga als raad de samenwerking aan met andere raden om te zorgen dat de raadsadviescommissie de goede vorm krijgt*
Dit is een aanbeveling aan de raad. De regionale organisatie ondersteunt de vorming van de raadsadviescommissie. Per 1 juli is de raadsadviescommissie formeel een feit. Op dit moment loopt het proces van het opstellen van een conceptreglement die langs de raden gaat. Naar verwachting zal in het najaar de formele benoeming van de leden van de commissie plaatsvinden.