

Bundel - Algemeen Bestuur van 18 december 2024

- 1 Opening, mededelingen en ingekomen stukken
-Evaluatie IPRS ter kennisname
0. 2024-12-18 Agenda Algemeen Bestuur
1. Evaluatie IPRS
- 3 Hoe werken we in 2025?
3.1 Memo Structurering uitvoeringsagenda, P-beraden en bestuursopdracht
Ontwikkelperspectief
- 4 Strategische Board (bespreking)
Gevraagd besluit:
Het algemeen bestuur besluit:
1. In te stemmen met het voorstel om per 1 januari 2025 naam Strategische Board te wijzigen in Economic Board Stedendriehoek en dit in 2025 nader uit te werken.
Bijlage:
4.1 Memo Strategische Board
4.2 Next Step Strategische Board
4.1 Memo Next step Strategische Board
4.2 Next step Strategische Board
- 5 Actualisatie Woondeal (hamerstuk)
Gevraagd besluit:
Het algemeen bestuur besluit:
1. In te stemmen met de actualisatie van de woondeal:
a. Geactualiseerde afspraken over aantallen, betaalbaarheid en randvoorwaarden
b. Afsprakenkader Ouderenhuisvesting Stedendriehoek (+)
2. In te stemmen met de paragraaf Toekomstbestendig bouwen (afpraak provincies – gemeenten)
Bijlage:
5.0 Memo Actualisatie Woondeal
5.1 Actualisatie Woondeal woonregio Stedendriehoek
5.2 Afsprakenkader ouderenhuysvesting Stedendriehoek (+Hattem)
5.3 Paragraaf toekomstbestendig bouwen
5.4 Raadsinformatiebrief actualisatie Woondeal
5.1 Actualisatie Woondeal woonregio Stedendriehoek (002)
5.2 Afsprakenkader ouderenhuysvesting Stedendriehoek (+Hattem)
5.3 Paragraaf toekomstbestendig bouwen 20241212
5.4 2025-01-20 Raadsinformatiebrief actualisatie Woondeal df
- 6.1 Profielen secretaris/directeur en werkgeverscommissie (besluitvorming)
Gevraagd besluit:
Het algemeen bestuur besluit:
1. In te stemmen met het functieprofiel voor de secretaris/directeur en deze door het dagelijkse bestuur te laten vaststellen;
Bijlage:
6.1.1 Memo functieprofiel secretaris/directeur Regio Stedendriehoek
6.1.2 Technisch functieprofiel secretaris/directeur (Human Capital Group)
6.1.1 Memo functieprofiel Secretaris-directeur Regio Stedendriehoek
6.1.2 Technisch functieprofiel secretaris-directeur Human Capital Group
- 6.2 Kaderbrief 2026 (bespreking)
Gevraagd besluit:
Het algemeen bestuur besluit:
1. In te stemmen met het versturen van de Kaderbrief 2026 naar de gemeenteraden door het dagelijks bestuur
Bijlage:
6.2.1 Memo Kaderbrief 2026
6.2.2 Concept Kaderbrief 2026 Regio Stedendriehoek
6.2.1 Memo Kaderbrief 2026
6.2.2 Concept Kaderbrief 2026 Regio Stedendriehoek
6.2.2 Def-Kaderbrief 2026 Regio Stedendriehoek

- 6.3 Normenkader 2024 (hamerstuk)
Gevraagd besluit:
Het algemeen bestuur besluit:
1. In te stemmen met het Normenkader 2024
Bijlage:
6.3.1 Memo Normenkader 2024__
6.3.2 Normenkader 2024
6.3.1 Memo Normenkader 2024
6.3.2 Normenkader 2024
- 6.4 Negenmaandenrapportage (ter kennisname)
Gevraagd besluit:
Het Algemeen Bestuur besluit:
1. Kennis te nemen van de Negenmaandenrapportage en Prognose 2024
Bijlage:
6.4.1 Memo Negenmaandenrapportage
6.4.2 Negenmaandenrapportage en Prognose 2024
6.4.1 Memo Negenmaandenrapportage
6.4.2 Negenmaandenrapportage en Prognose 2024

Agenda Algemeen Bestuur

Plaats en datum:	Apeldoorn, 18 december 2024
Tijd:	14.00-16.00 uur
Locatie:	Gemeentehuis Apeldoorn, vergaderruimte 1
Zaaknummer:	0000533348
Genodigden:	Apeldoorn: Nick Derks Brummen: Geert van Rumund Deventer: Ron König (voorzitter) Epe: Tom Horn Heerde: Olaf Prinsen Lochem: Sebastiaan van 't Erve Voorst: Paula Jorritsma Zutphen: Eva Boswinkel (vice-voorzitter) RS3H: Ineke Lijnema (secretaris) Geert Janssen (bestuursadviseur)
Afwezig:	Eva van Boswinkel (vervangen door Wimar Jaeger), Paula Jorritsma (vervangen door Henk van Zeijts)
Kopie aan:	Financieel ambtenaren, leden Strategisch Team

1. Opening, mededelingen en ingekomen stukken

Bijlage:

1. Evaluatie IPRS, ter kennisname.

2. Verslag algemeen bestuur

Gevraagd besluit:

Het algemeen bestuur besluit:

1. het conceptverslag en -besluitenlijst algemeen bestuur van 27 november 2024 vast te stellen;

Bijlagen:

- 2.1 Conceptverslag algemeen bestuur 27 november 2024
- 2.2 Besluitenlijst algemeen bestuur 27 november 2024

3. Hoe werken we in 2025?

3.1. Structurering Uitvoeringsagenda en P-beraden (*hamerstuk*)

Gevraagd besluit:

Het algemeen bestuur besluit:

1. In te stemmen met de structurering van de uitvoeringsagenda in de ontwikkelsporen 'Groeï in balans' en 'Groeï in veerkracht', met de hernieuwde inrichting van de bestuurlijke regiodagen (P-beraden) en de governance van het Ontwikkelperspectief 2050;
2. Peter Messerschmidt de bestuurlijke opdracht te geven het Plan van Aanpak 'Verstedelijking in balans' (Ontwikkelperspectief 2050) uit te voeren, waarbij het Ontwikkelperspectief 2050, het bijbehorend uitvoeringsprogramma en de regionale investeringsagenda (RIA) worden opgeleverd;

Bijlage:

- 3.1.1 Memo Structurering uitvoeringsagenda, p-beraden en bestuursopdracht

3.2. Concept jaarprogramma 2025 (*presentatie*)



4. Strategische Board (*bespreking*)

Gevraagd besluit:

Het algemeen bestuur besluit:

1. In te stemmen met het voorstel om per 1 januari 2025 naam Strategische Board te wijzigen in Economic Board Stedendriehoek en dit in 2025 nader uit te werken.

Bijlage:

4.1 Memo Strategische Board

5. Actualisatie Woondeal (*hamerstuk*)

Gevraagd besluit:

Het algemeen bestuur besluit:

1. In te stemmen met de actualisatie van de woondeal:
 - a. Geactualiseerde afspraken over aantallen, betaalbaarheid en randvoorwaarden
 - b. Afsprakenkader Ouderenhuisvesting Stedendriehoek (+)
2. In te stemmen met de paragraaf Toekomstbestendig bouwen (afpraak provincies – gemeenten)

Bijlage:

5.0 Memo Actualisatie Woondeal

5.1 Actualisatie Woondeal woonregio Stedendriehoek

5.2 Afsprakenkader ouderenhuysvesting Stedendriehoek (+Hatterm)

5.3 Paragraaf toekomstbestendig bouwen

5.4 Raadsinformatiebrief actualisatie Woondeal

6. Bedrijfsvoering

6.1. Profielen secretaris/directeur en werkgeverscommissie (*besluitvorming*)

Gevraagd besluit:

Het algemeen bestuur besluit:

1. In te stemmen met het functieprofiel voor de secretaris/directeur en deze door het dagelijkse bestuur te laten vaststellen;

Bijlage:

6.1.1 Memo functieprofiel secretaris/directeur Regio Stedendriehoek

6.1.2 Technisch functieprofiel secretaris/directeur (Human Capital Group)

6.2. Kaderbrief 2026 (*bespreking*)

Gevraagd besluit:

Het algemeen bestuur besluit:

1. In te stemmen met het versturen van de Kaderbrief 2026 naar de gemeenteraden door het dagelijks bestuur

Bijlage:

6.2.1 Memo Kaderbrief 2026

6.2.2 Concept Kaderbrief 2026 Regio Stedendriehoek

6.3. Normenkader 2024 (*hamerstuk*)

Gevraagd besluit:

Het algemeen bestuur besluit:

1. In te stemmen met het Normenkader 2024

Bijlage:

6.3.1 Memo Normenkader 2024\

6.3.2 Normenkader 2024



6.4. Negenmaandenrapportage (ter kennisname)

Gevraagd besluit:

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. Kennis te nemen van de Negenmaandenrapportage en Prognose 2024

Bijlage:

6.4.1 Memo Negenmaandenrapportage

6.4.2 Negenmaandenrapportage en Prognose 2024

7. Rondvraag en sluiting

- Locatie collegebijeenkomst 15 april

De evaluatie is besproken in het P-beraad Financiën. Het verzoek om een evaluatie kwam vanuit het algemeen bestuur. Daarom is deze evaluatie ter kennisname geagendeerd in het algemeen bestuur.

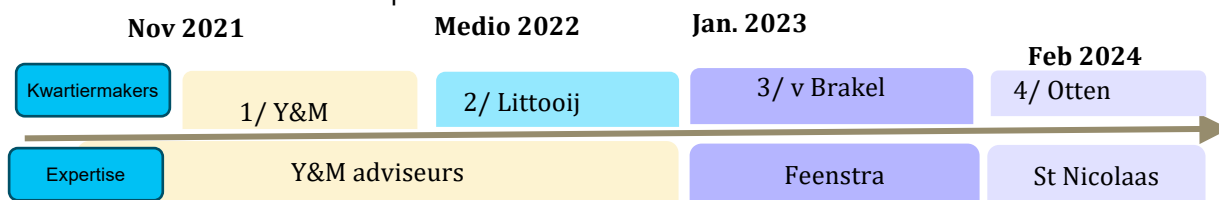
Evaluatie IPRS

Auteur: Siep Littooi
Datum: 12 november 2024
Aan: P-beraad Financiën; algemeen bestuur (AB) Regio Stedendriehoek

Terugblik

In de periode 2022-2023 heeft de Regio Stedendriehoek gewerkt aan de ontwikkeling van een Regionaal Investeringsplatform (IPRS). Het platform bereikte uiteindelijk niet de implementatiefase. In deze terugblik¹ vindt u een korte analyse van het proces en de belangrijkste lessen om mee te nemen voor het vervolg.

Het doel van het platform was om regionale samenwerking te bevorderen en grote investeringen aan te trekken die de economische en sociale ontwikkeling van de regio zouden stimuleren. Na de opstart in november 2021 fungeerde het toenmalige dagelijks bestuur (DB) als opdrachtgever; opdrachtnemer was de directeur van de Strategische Board. Het project heeft 4 fasen doorlopen met wisselende kwartiermakers en betrokken experts.



1. Het concept

Het IPRS werd in eerste aanzet opgestart als een (toekomstig) integraal concept waarin strategische agendering (Transformatie), stimuleren projectmatige aanpak door regionale partijen (Innovatie) werd gekoppeld aan ondersteuning bij Financiering. Deze aanzet werd in de regionale werkorganisatie ervaren als dubbeling op reeds lopende initiatieven van regionale agendavorming en business development. Aan het einde van de eerste fase kreeg de IPRS ontwikkeling een focus exclusief op Financiering. Daarmee ontstond echter afstand in plaats van afstemming met lopende initiatieven.

Het concept IPRS had bij de start kenmerken van een revolverend fonds, d.w.z. opstart vanuit initieel aangetrokken investeringskapitaal. Door fondsbeheer, uitgevoerd als projectmatige investeringen, zou bij terugbetaling en rentebetaling kapitaal terug vloeien naar het fonds. Regionale partijen zouden kapitaal inleggen met als doel groei in omvang en beschikbaarheid van regionale investeringsmiddelen. Projecten met hogere rendementen zouden minder renderende projecten mogelijk maken. Het concept bleek echter niet in staat publiek commitment voor kapitaalbreng te mobiliseren en ontmoette grote scepsis door onzekerheden in kandidaat-projecten en lange investeringscycli. Het concept werd wel al vroeg vervangen door een 'investeringsplatform', een functie als matchmaking voor projectmatige financiering. Revolverend fonds-kenmerken werden echter blijvend gebruikt bij onderbouwing van de opbouw van het IPRS.

Grote regionale projecten zouden qua uitvoering ondergebracht worden bij publiek-private samenwerkingsverbanden. Het lukte echter niet om de meerwaarde hiervan voldoende aan te tonen bij met name de overheidspartijen.

Conclusies

- De wijziging van integraal concept naar financiering bracht rust én afstand.
- Voortdurende spraakverwarring over het beoogde financiële model.
- Onvoldoende consensus voor regionaal financieringsinstrument

¹ Deze terugblik is opgesteld door Siep Littooi (Saxion), die in verschillende rollen betrokken is geweest bij het IPRS. Naast documentonderzoek zijn gesprekken gevoerd met een aantal betrokkenen, waaronder Ron König (voorzitter DB Regio Stedendriehoek), Arko van Brakel (directeur Strategische Board, opdrachtnemer), Ineke Lijnema (secretaris Regio Stedendriehoek) en Almar Otten (gemeente Deventer).



2. Projectsturing

Tijdens een startsessie met een simulatie van gedragen, financierbare innovatieprojecten, onder leiding van extern adviesbureau Yes & More, werd breed commitment gevoeld om aan de slag te gaan met een regionaal platform. De inspirerende sessie, bijgewoond door een breed gezelschap vanuit ondernemers, onderwijs, maatschappelijke instellingen, banken en overheid, bevestigde het regionale belang van financiering van grote projecten.

Onder leiding van Yes & More werd begin 2022 gewerkt aan een plan van aanpak. Na veel aanpassingen op reikwijdte en op te leveren producten werd dit plan door het DB zomer 2022 als onvoldoende ervaren. Zomer 2022 leidde dat tot een wisseling van kwartiermaker die, met de adviseurs, een blauwdruk van de platformfunctie opleverde. Begin 2023 werd een concreet plan van aanpak goedgekeurd door het DB. Gebrekkige aansluiting bij lopende regionale agendavorming, onvoldoende aantoonbare meerwaarde en discussie over uitvoerbaarheid belemmerde gedurende 2023 de erkenning in DB van het concept als een nieuw regionaal instrument. Begin 2024 besloot het DB te stoppen met ontwikkelen van het IPRS als separaat instrument en te onderzoeken hoe de doelen geïntegreerd kunnen worden in de reguliere processen van de regio en in de actuele regionale agenda.

Tijdens de looptijd van de verkenning (2022-2023) heeft de regionale organisatie een sterke transitie doorgemaakt. De opdrachtnemer Strategische Board transformeerde van uitvoerende werkorganisatie tot een strategisch adviesorgaan. De wisseling van kwartiermakers en betrokken experts leidde tot onvoldoende vertrouwen in het concept. Verschuivingen in de organisatie leidde tot verminderde invulling van de werkorganisatie onder de Strategische Board. Uiteindelijk trad er ook een wisseling in ambtelijk opdrachtgeverschap op. Dit had effect op de continuïteit van de aansturing.

Doordat het concept IPRS niet voldoende geconcretiseerd werd, ontstond er onvoldoende bestuurlijk en ambtelijk draagvlak. Dit werd nog versterkt door het niet tijdig betrekken van de financiële wethouders en ambtenaren.

Conclusies

- Regionaal eigenaarschap en conceptontwikkeling werd gehinderd door projectorganisatie.
- Het IPRS raakte ontkoppeld van de strategische agendering in de regio.
- Dynamiek in regionale samenwerking overstemde eenduidig opdrachtgeverschap.

3. Projectportfolio

In de jaren voorafgaande aan de start van de IPRS ontwikkeling is door een Business Development team onder de Strategische Board een, bij overheidsbestuurders niet erg bekende, portfolio opgebouwd met relatief kleine projectfinancieringen. Dit portfolio bestond veelal uit kort-cyclische innovatieprojecten met beperkte omvang en schaalbaarheid. Om de stap te maken van abstractie naar concreetheid zijn 5 grote regionale projecten² geselecteerd om aan de hand daarvan te laten zien hoe het IPRS in de praktijk zou kunnen werken.

De projecten werden op basis van zeer summier documentatie geanalyseerd. Publieke eigenaren van projecten in de portfolio bleken terughoudend. De grote variëteit in eigenaarschap, ontwikkelstadia, technische haalbaarheid en financieringsomvang van de projecten belemmerde heldere analyse en consistente aanbevelingen. Tijdens en na de analyse verzwakte het contact tussen projecteigenaren en IPRS team en werd het beoogde ondersteuningsaanbod niet in volledigheid geboden.

Conclusies

- Aan de slag met een aantal concrete projecten was een welkome maar moeizame trendbreuk.
- Portfolio management in de regio ontbeert continuïteit en lange termijn betrokkenheid.
- De ongestuurde diversiteit in ingebrachte projecten versnipperde de inzet en belemmerde vertaling van analyse naar nieuwe instrumenten.

² Biogas Lochem, Toekomststerk, Slimme lantaarnpalen, Marshavens Zutphen, Transform



Aanbevelingen

1. Ontwikkel een instrument die financiering van projecten als doel heeft, volgend op de strategie (zoals agendavorming voor de grote transformaties van de regio) en die hand in hand gaat met de inzet van partners op grote (innovatie)projecten.
2. Zorg voor meerjarige taakstelling en continuïteit in bezetting die bestuurlijke en beleidsmatige termijnen overstijgt. Sturing op regionale ontwikkeling vraagt een lange termijn perspectief op instrumenten voor strategische projectontwikkeling met aandacht voor financiële haalbaarheid.
3. Bescherm een jong en innovatief instrument voor een stapeling van verwachtingen; zorg voor eenduidig opdrachtgeverschap en continuïteit in aansturing.
4. Met betrekking tot het projectportfolio:
 - Breng de behoefte aan investeringen van 'rijpe' projecten in de portfolio van de regio en beschikbaarheid van financiering beter in kaart als onderbouwing van toekomstige instrumentontwikkeling.
 - Projecten, hoe omvangrijk de ambities mogen zijn, starten klein en groeien in fasen. Ondersteuning kan alleen vanuit een (gefaseerd) groei-perspectief en met warme contacten.
 - Projectmatige investerings-en financieringsvraagstukken vragen specifieke en unieke expertise die aanvullend is op bestuurlijke en technische vraagstukken

Aan de slag in 2025 met ‘Groeï in balans’ en ‘Groeï in veerkracht’

Nota voor: Algemeen Bestuur
Zaaknummer: 0000533348
Datum: 18 december 2024
Agendapunt: 3.1
Onderwerp: Structurering uitvoeringsagenda, p-beraden en bestuursopdracht
Opsteller: Geert Janssen / Ineke Lijnema
Portefeuillehouder: Eva Boswinkel
Bijlagen: n.v.t.

Kernvoorstel

Het algemeen bestuur:

1. In te stemmen met de structurering van de uitvoeringsagenda in de ontwikkelsporen ‘Groeï in balans’ en ‘Groeï in veerkracht’, met de hernieuwde inrichting van de bestuurlijke regiodagen (P-beraden) en de governance van het Ontwikkelperspectief 2050;
2. Peter Messerschmidt de bestuurlijke opdracht te geven het Plan van Aanpak ‘Verstedelijking in balans’ (Ontwikkelperspectief 2050) uit te voeren, waarbij het Ontwikkelperspectief 2050, het bijbehorend uitvoeringsprogramma en de regionale investeringsagenda (RIA) worden opgeleverd;

1. Aanleiding

Het algemeen bestuur heeft op 3 juli 2024 aangegeven het Ontwikkelperspectief 2050 als leidend te zien voor de samenwerking in de regio de komende jaren. Ook heeft het algemeen bestuur de opdracht meegegeven om met die blik naar de Uitvoeringsagenda 2023-2030 te kijken (is herstructurering nodig?) en naar het bestuurlijke gesprek/de inrichting van de P-beraden (hoe voeren we het juiste gesprek met elkaar?).

Vervolgens heeft het algemeen bestuur op 26 september een gesprek gevoerd over ‘het verhaal van de regio’. Voor onze (toekomstige) inwoners is dat het ontwikkelperspectief. Maar wat is dit voor de provincie, voor Den Haag en voor Brussel? Aandacht is onder andere besteed aan actuele ontwikkelingen die op de regio afkomen. Hoe reageren we veerkrachtig op de toenemende geopolitieke onrust, op technologische ontwikkelingen, op klimaatverandering? Over dit vraagstuk hebben leden van de Strategische Board zich de afgelopen maanden gebogen, waarbij de vraag centraal stond waar we als regio sterk in zijn en waar we economische groeikansen zien. Wat zetten we als regio specifiek in de etalage bij externe partijen, waaronder Brussel? De thema’s veiligheid, duurzaamheid en digitalisering werden hierbij met name genoemd als belangrijk onderdeel van een economische propositie. Aan portefeuillehouder Economie is gevraagd om, in afstemming met het P-beraad Economie en de Strategische Board, de verdere uitwerking van de economische propositie op de thema’s veiligheid, duurzaamheid en digitalisering op te pakken. Waarbij het algemeen bestuur expliciet heeft aangegeven veiligheid breder te zien dan alleen defensie, het gaat om de weerbaarheid van de regio op allerlei terreinen, bijvoorbeeld voedselveiligheid- en beschikbaarheid (korte voedselketen), energievoorziening en een sterke infrastructuur. Het gaat erom een krachtige en heldere externe propositie te maken, waarvoor bestuurlijke keuzes gemaakt moeten worden.

Bovenstaande overwegingen zijn meegenomen in de opdracht tot herijking van de uitvoeringsagenda en de P-beraden, waar we hieronder een voorstel voor uitwerken.

Een derde punt dat besproken is, is de scope van de Uitvoeringsagenda. Deze is met name ruimtelijk-economisch ingericht. Houden we vast aan deze scope (wat het advies van de gemeentesecretarissen is) of kiezen we voor verbreding richting bijvoorbeeld het sociaal domein of cultuur? Het algemeen bestuur heeft in de extra vergadering op 8 oktober aangegeven de huidige lijn te willen behouden en niet te kiezen voor verbreding met andere thema’s. Wel is uitgesproken dat bij de uitvoering van de agenda brede welvaart leidend is en alle keuzes die gemaakt worden gericht moeten zijn op het behoud/versterken van voorzieningen en het leefklimaat in onze regio. Dat gaat verder dan een focus op de fysieke leefomgeving.

Ten slotte heeft het algemeen bestuur op 8 oktober ook gesproken over de volgende fase van het proces ‘verstedelijking in balans’. Een intensief en succesvol startproces is gelopen onder leiding van de gemeente Apeldoorn. In de initiatiefase was snelheid geboden en de opdracht richtte zich in eerste instantie op het



stedelijk bundelingsgebied; om die reden heeft het algemeen bestuur in november 2023 de opdracht buiten de regionale organisatie belegd en is een tijdelijke organisatiestructuur ingericht rondom de gemeenten Apeldoorn, Deventer, Zutphen en Voorst die hier ook extra middelen voor vrijgemaakt hebben. Met het aanbieden van de Contourenschets aan de minister tijdens het BO-Leefomgeving (7 november) is de eerste fase afgerond. Met als resultaat de Contourenschets 2050 als product en met stevige contacten met het rijk, de provincies, waterschappen en gemeenten. En bovenal de afspraak met het Rijk om gezamenlijk een integrale verstedelijkingsstrategie (= Ontwikkelperspectief 2050) op te stellen. Nu we aan de slag gaan met het Ontwikkelperspectief 2050, de scope van de opdracht verbreed is naar de acht gemeenten en naar de volledige regionale agenda is een governance nodig die ingebed is in de reguliere regionale bestuurlijke en ambtelijke processen. Het algemeen bestuur heeft verzocht op 18 december een bestuursopdracht voor te leggen hoe de komende jaren de governance wordt ingericht. Deze bestuursopdracht ligt nu ook voor.

Al deze ontwikkelingen komen samen in onderstaand voorstel dat ingaat op:

- A. De structurering van de uitvoeringsagenda in twee ontwikkelsporen.
- B. De hernieuwde inrichting van de bestuurlijke regiodag (P-beraden)
- C. De governance van het Ontwikkelperspectief 2050.

2. Toelichting

A. Structurering van de uitvoeringsagenda in twee ontwikkelsporen

Met de uitspraken van het algemeen bestuur op 3 juli, 26 september en 8 oktober is gekeken naar de structurering van de Uitvoeringsagenda. Met bovenstaande opdracht is het niet noodzakelijk de Uitvoeringsagenda te herstructureren of herschrijven. Het Ontwikkelperspectief 2050 wordt wel leidend. De vijf programma's (Slimme groene verstedelijking, Vitaal landelijk gebied, Regionale economie van de toekomst, Mobiliteit en Energiesysteem van de toekomst/RES) leveren hier waardevolle bouwstenen voor. En veel van de overige opgaven uit de Uitvoeringsagenda zijn gericht op de grote transitie van deze tijd. Basisuitgangspunt is dan ook dat de vijf programma's van de uitvoeringsagenda blijven bestaan maar er veel meer vanuit productfocus enerzijds en integrerend anderzijds gewerkt wordt. Het programma Gebiedsontwikkeling zal een rol krijgen in de algehele coördinatie met de andere programma's. We leggen dit hieronder uit.

De komende jaren staan twee ontwikkelsporen centraal, die de hoofdambities van de regio weergeven:

- **Groei in balans** (*de regio ruimtelijk zo inrichten dat inwoners een hoge kwaliteit van leven blijven ervaren*)
- **Groei in veerkracht** (*als regio veerkrachtig reageren op grote trends / maatschappelijke opgaven, met een economische focus op veiligheid in brede zin, duurzaamheid, digitalisering*)

Groei in balans

Het Ontwikkelperspectief 2050 richt zich op de toekomst van de regio op langere termijn. We willen als regio groeien, omdat dat nodig is voor onze duurzame toekomst. Gelijktijdig willen we de kwaliteiten die we nu hebben niet verliezen. We willen groeien in balans.

De vijf programma's (Slimme groene verstedelijking, Vitaal landelijk gebied, Regionale economie van de toekomst, Mobiliteit en Energiesysteem van de toekomst/RES) vormen samen de strategische input voor het Ontwikkelperspectief 2050. Daarnaast leveren zij de producten die we moeten opleveren vanuit wet- en regelgeving. Veel bouwstenen voor het ontwikkelingsperspectief staan in de uitvoeringsagenda en worden ontwikkeld in de programma's, waaronder:

- Woondeal
- Groen-blauwe dooradering
- Ruimtelijk Economische Visie / Regionale Programmering Werklocatie
- Regionale Energiestrategie 2.0
- Mobiliteitsvisies (spoor, weg, water)

De programmamanagers zijn gezamenlijk verantwoordelijk om, vanuit hun eigen bouwsteen, de ruimtelijke consequenties van ons Ontwikkelperspectief 2050 op regionale schaal in beeld te brengen en met elkaar te verbinden, knelpunten te identificeren en keuzes voor te leggen aan de bestuurders.

Integrerende gesprekken en p-beraden

Op de regiodag vinden in het ochtenddeel de integrerende gesprekken plaats over portefeuille-overstijgende vraagstukken rondom onze groei in balans. Op die manier borgen we dat het bestuurlijke gesprek altijd gevoerd wordt vanuit kennis van de brede context en er keuzes gemaakt kunnen worden 'alsof de regio één gemeente is'. In de middag vinden dan de p-beraden plaats. Die zullen korter en meer productgericht zijn



dan op dit moment. Doordat een aantal programmamanagers onderdeel is van het rijk-regio-team borgen we dat er gewerkt wordt aan één en hetzelfde verhaal.

Groei in veerkracht

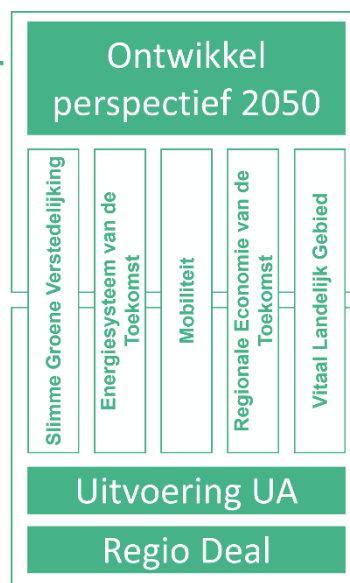
De wereld om ons heen staat niet stil, autonome ontwikkelingen raken ook de regio, bijvoorbeeld klimaatverandering, geopolitieke ontwikkelingen of technologische ontwikkelingen. We zijn zelf al volop aan de slag in de regio om hier veerkrachtig op te reageren. In onze Uitvoeringsagenda zijn hiervan veel voorbeelden te vinden.

Naast strategische inzet binnen het Ontwikkelperspectief voeren de programma's de lopende zaken uit vanuit de uitvoeringsagenda en zorgen zij voor inbedding van projecten uit de Regio Deal in de regio (leren, verder uitrollen, structureel maken). Hiermee geven zij invulling aan het tweede ontwikkelspoor: Groei in veerkracht. Zaken die uit de Uitvoeringsagenda komen en in dit spoor naar voren komen zijn bijvoorbeeld:

- circulair- en biobased bouwen
- korte voedselketens
- economische verkenning veerkrachtige arbeidsmarkt, logistiek netwerk, krachtig en digitaal MKB
- lobby goederenvervoer, North Sea Baltic, realisatie fietssnelwegen
- smart energyhubs bedrijventerreinen, lobby waterstof.

Samenvattend:

- Woondeal
- RPW/REV
- Groen-blauwe dooradering
- Infrastructuur (spoor, weg, water)
- RES 2.0



Groei in veerkracht

- Circulair- en biobased bouwen
- Korte voedselketens
- Veerkrachtige arbeidsmarkt
- Lobby infra
- Smart energyhubs

Uitvoeringsagenda 2023 - 2030

B. Inrichting bestuurlijk gesprek

De wens vanuit het algemeen bestuur en de P-beraden is om ook te kijken naar de opzet van de regiodagen. De integrale blik op onderwerpen mist en combi P-beraden zijn niet altijd de beste manier voor het gesprek.

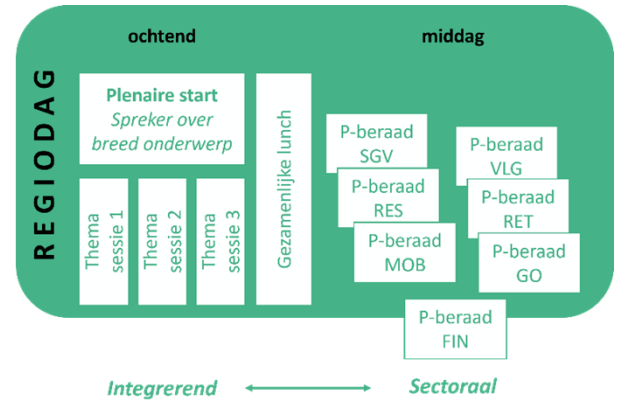
Voorgesteld wordt om de regiodagen in twee delen in te delen:

1. De ochtend voor integrale thematische besprekingen (plenair of in twee of drie deelsessies)
2. De middag voor de sectorale bespreking binnen de P-beraden



De ochtend zal over het algemeen in het teken staan van de diverse onderwerpen die spelen rond het Ontwikkelperspectief. Uiteraard kunnen ook andere onderwerpen die om een integrale bespreking vragen daar worden geagendeerd.

In de middag worden de sectorale 'producten' van het ontwikkelperspectief besproken en vraagstukken die specifiek spelen in het programma besproken (met name uitvoering Uitvoeringsagenda). Deze P-beraden zijn korter dan normaal (één uur). Wanneer het nodig is, kan een overlappend combi P-beraad worden ingepland. Mogelijk dat in de ochtend een P-beraad gepland wordt voorafgaand aan het plenaire deel. *Het P-beraad Financiën zal niet elke regioday plaatsvinden*



C. Governance en opdracht ontwikkelperspectief

Op 8 oktober heeft het algemeen bestuur uitgesproken dat de nieuwe fase om te komen tot het Ontwikkelperspectief 2050 vraagt om een nieuwe structurele opzet, waarbij het proces van het ontwikkelperspectief (het oude 'verstedelijking in balans') is opgenomen in de structuur van de regio. Het algemeen bestuur ziet een rol voor de portefeuillehouder gebiedsontwikkeling (straks ontwikkelperspectief) die verantwoordelijk is voor de integratie van alle sectorale portefeuilles in het ontwikkelperspectief. Daarnaast ziet het algemeen bestuur een rol voor de voorzitter van de regio, Ron König, als (technisch) voorzitter van het Bestuurlijk Overleg Rijk-regio. Dit bestuurlijk overleg van de betrokken partners (rijk, provincies, waterschappen en regio) neemt de besluiten met betrekking tot het proces van het Ontwikkelperspectief.

We stellen het volgende voor (zie ook onderstaand schema) als werkwijze vanaf 1 januari 2025:

Voor het Rijk-regio spoor

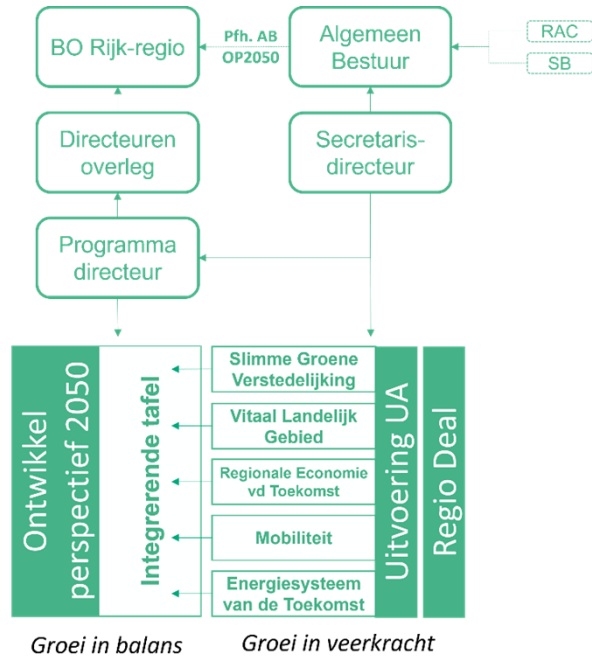
- Het Bestuurlijk Overleg Rijk-regio wordt voorgezeten door de voorzitter van de Regio Stedendriehoek, Ron König.
- De procesverantwoordelijkheid voor 'Ontwikkeling in Balans' (rijk-regio) blijft in handen van Peter Messerschmidt als bestuurlijk opdrachtgever (voor dit onderdeel sluit hij als adviseur aan bij het algemeen bestuur).
- Ambtelijk opdrachtgever en daarmee opdrachtgever van de programmadirecteur is de secretaris/directeur van de regio, Ineke Lijnema.
- De programmadirecteur is verantwoordelijk voor het opleveren van het ontwikkelperspectief 2050, het bijbehorend uitvoeringsprogramma en de regionale investeringsagenda (RIA). De programmadirecteur stuurt de teams aan die werkzaam zijn binnen het rijk-regiospoor (zie het vastgestelde PvA). De programmadirecteur bereidt het BO Rijk-regio voor. De programmadirecteur verhoudt zich rechtstreeks tot de bestuurlijk opdrachtgever en de ambtelijk opdrachtgever. Er wordt een profiel opgesteld voor de programmadirecteur. Vanaf 1 januari 2025 is een kwartiermaker actief, Jan Willem de Kleuver, tot het moment dat de programmadirecteur er is.

Voor het inhoudelijke regionale spoor vanuit de acht gemeenten:

- Bestuurlijk opdrachtgever voor het Ontwikkelperspectief vanuit het algemeen bestuur is Tom Horn, met de secretaris/directeur als ambtelijk opdrachtgever.
- De programmamanager Gebiedsontwikkeling is ambtelijk opdrachtnemer en verantwoordelijk voor de interne integratie van de vijf programma's en de voorbereiding van de regiodayen (ochtend).

De drie betrokken bestuurders kunnen elkaar onderling vervangen.

Voor de opdracht die meegegeven wordt aan de programmadirecteur verwijzen we naar het Plan van Aanpak Ontwikkelperspectief 2050 dat in het Bestuurlijk Overleg van 18 oktober jl. is vastgesteld.



Voorzitter BO Rijk-regio
Ron König

Procesverantwoordelijk Rijk-regio-proces
(Bestuurlijk opdrachtgever
Ontwikkelperspectief)
Peter Messerschmidt

Inhoudelijk verantwoordelijk namens S3H
Tom Horn

Ambtelijk opdrachtgever
Ineke Lijndena

Ambtelijk opdrachtnemer
programmadirecteur

Memo Next step Strategische Board

Nota voor: Algemeen bestuur
Zaaknummer: 0000533348
Datum: 18 december 2024
Agendapunt: 4
Onderwerp: Next step Strategische Board
Opsteller: Maaïke Reijlink
Portefeuillehouder: Ton Heerts
Bijlagen: 4.2 Next step Strategische Board: een sterke regio met sterke steden en dorpen

Kernvoorstel

Het algemeen bestuur besluit:

1. In te stemmen met het voorstel om per 1 januari 2025 naam Strategische Board te wijzigen in Economic Board Stedendriehoek en dit in 2025 nader uit te werken.

1. Aanleiding

Het algemeen bestuur zet op dit moment de Strategische Board als adviescommissie in. Tegelijkertijd zien we een ontwikkeling waarbij de waarde van een Economic Board in taal en positionering toeneemt. De afgelopen periode zijn verschillende gesprekken gevoerd over de ontwikkeling van de Strategische Board. In de bijlage treft u het voorstel als uitkomst van de gesprekken. Het voorstel is om de naam van de Strategische Board te wijzigen in Economic Board Stedendriehoek en dit in 2025 nader uit te werken wat betreft status en samenstelling.

2. Toelichting

Het huidige kabinetsbeleid is sterk gericht op regio's. En dit gaat verder dan de samenwerkingen in het huis van Thorbecke. Uit Haagse contacten merken we dat ze graag een duidelijk profiel en aanspreekpunt in de triple helix hebben. Hierdoor neemt ook de waarde toe van het nauwer aansluiten bij de taal en uitstraling van vergelijkbare platforms in Nederland. Dit sluit ook aan bij de werkwijze en focus van het huidige werken in de regionale context.

3. Financiële aspecten

n.v.t.

4. Risico's

n.v.t.

5. Communicatietraject

Dit voorstel wordt zowel in de Strategische Board (11 december) als in het algemeen bestuur (18 december) besproken.

Next step Strategische Board: een sterke regio met sterke steden en dorpen

Ter bespreking

- in de Strategische Board op 11 december
 - in het Algemeen Bestuur op 18 december
 - in GSO/ST
-

1. Wat we doen..

In juni 2023 ging de nieuwe Strategische Board van de regio Stedendriehoek van start. De Board speelt een belangrijke rol in het stimuleren van de samenwerking in de regio, het ondersteunen van lobby activiteiten en het ontwikkelen van nieuwe invalshoeken voor regionale uitdagingen. Afgelopen jaar uitte zich dat onder meer in gesprekken bij ministeries in Den Haag, met Kamerleden – in Den Haag en op bezoek in de regio-, drie plenaire en tal van kleinere bijeenkomsten. Ook zetten verschillende Boardleden zich in voor de uitvoeringsagenda. Onder de noemer van strategisch doen dachten zij mee in de opgavetafel over de arbeidsmarkt, en werkten ze mee aan een andere aanpak rond netcongestie en het verhaal van de regio. Ook zagen ze kansen op het thema veiligheid (met Saab in de lead) en agri (met Qlip in de lead).

We hebben met alle spelers in onze regio grote stappen gezet afgelopen jaar. De regiodeal is met groot enthousiasme ontvangen. Verschillende Boardleden dragen hier actief aan bij in de partnergroep. De contourenschets voor de toekomst van de regio is als adviesaanvraag naar zowel de Raden als naar de Strategische Board gestuurd en op landelijk niveau worden we gezien. Dit laatste blijkt bijvoorbeeld uit de [brief van het kabinet op 12 november jl.](#) waarin de stedendriehoek samen met Twente en Limburg is aangewezen als gebied voor grote opgaves voor oa. woningbouw.

We zetten in op de bovenregionale samenwerking. De voorzitters van de Strategische Board en het Algemeen Bestuur hebben onlangs met regio Achterhoek, Zwolle en Twente om tafel gezeten om te verkennen hoe de samenwerking in dit deel van Nederland beter kan. In de loop van volgend jaar krijgt dat een vervolg als regio Zwolle de volgende ontmoeting organiseert. Bestuurlijk verbinder Jan Markink trekt hier hard aan. Ook nemen we deel aan het overleg met de Economic Boards oost Nederland.

2. En wat we zien...

Het huidige kabinetsbeleid is sterk gericht op regio's. En dit gaat verder dan de samenwerkingen in het huis van Thorbecke. Uit Haagse contacten merken we dat ze graag een duidelijk profiel en aanspreekpunt in de triple helix hebben. Dit sluit ook aan bij de ontwikkelingen die we in onze regio zien: o.a. een sterkere betrokkenheid van de universiteit Twente (inmiddels aangesloten bij het Centrum voor Veiligheid en Digitalisering) en het aanhaken van onderwijsinstellingen en bedrijven hieromheen. Gezamenlijk zetten we ons in voor onze omgeving.

Tijdens de Boardsessie met Jan Rotmans maakte ook hij duidelijk dat triple helix regionale samenwerking steeds belangrijker wordt (en dat onze regio qua schaalniveau aan de kleine kant is). Hierdoor neemt ook de waarde toe van het nauwer aansluiten bij de taal en uitstraling van vergelijkbare platforms in Nederland. De herpositionering van het Deventer Economisch Perspectief naar een Deventer Economische Board laat dit zien. Ook binnen het Strategisch Netwerk Apeldoorn is men bezig met de positionering. Ondernemers(netwerken) uit de regio zoeken ook naar de aanhaking en verbondenheid om zo andere netwerken en geldstromen aan te boren. We zien dat we het regionale schaalniveau nodig hebben om op landelijk niveau mee te kunnen doen. Dat vraagt iets van hoe we de samenwerking in en rond de Board organiseren (steden/dorpen/regio).

Deze brede blik en de behoefte aan de slagkracht van een sterke triple helix samenwerking zien we ook bij het opstellen van de economische propositie. Partners uit de Board zijn met het programma economie van de regio-organisatie en het p-beraad economie in gesprek over waar kansen liggen voor een innovatie en kennis-agenda als kop op onze brede economie. Dit zou dan een looprichting voor gelden vanuit Den Haag en Brussel zijn. Dat betekent dat niet alles in de etalage staat of dat elk stukje van onze regio (en een gemeentebestuur vanuit de brede verantwoordelijkheid) zich hier

evenveel in zal herkennen. Het betekent wel dat er kansen zijn waar de regio als geheel van kan profiteren als we hier keuzes maken.

Ten slotte laat de evaluatie van de Board zien dat de Boardleden veel energie en betrokkenheid voelen, maar graag een meer krachtige partner in de regio willen zijn met een meer getrapte betrokkenheid. Ook de ambassadeurs die een schil rond de Board vormen gaven aan meer inhoudelijke input en lobbywerk voor de regio te willen en kunnen doen. Hier liggen kansen om de triple helix sterker te organiseren.

3. ..leidt tot dit voorstel

Deze ontwikkelingen leiden tot het volgende voorstel:

De Strategische Board ontwikkelt zich tot een Economic Board met een nadrukkelijke oriëntatie op oost Nederland. De Board zal hierbij meer getrap -met vertegenwoordiging- georganiseerd gaan worden, waarbij breder de verbinding wordt gezocht in de regio.

De Board richt zich primair op het versterken van de huidige en toekomstige economische brede welvaart. Dit doet de Board door te werken aan het versterken van verbindingen in de regio vanuit economische kracht met de nadruk op de samenwerking vanuit ondernemers, overheid en onderwijs.

De Board wordt ondersteund door dezelfde werkorganisatie als het Algemeen Bestuur. Er is dus één directie en één uitvoeringsorganisatie die zowel de Gemeenschappelijke Regeling als de Economic Board ondersteunt.

4. Dat betekent..

a. Op korte termijn een Naamsverandering per 1 januari 2025 naar Economic Board Stedendriehoek

b. Vervolgens komend half jaar nader uit te werken

- **Status van de Board:** De juridische status blijkt belangrijk in processen als de partnergroep van de regiodeal en het ondertekenen van steunverklaringen zoals in de lobby. Hierbij past ook ruimte voor keuzes binnen vooraf afgesproken kaders.
- **Het ontwerp**
 - o Een Board met 15 mensen, evenredig vanuit overheid, onderwijs en bedrijfsleven. Aanschuiven/adviserend: 2 gedeputeerden (2 provincies).
 - o Een Board die mandaat heeft op de economische speerpunten ('de kop erop') en advies geeft op de grote strategische onderwerpen van de regio. Rond de economische groeikracht richt de Board zich op thema's zoals afgesproken met het Algemeen Bestuur. Daarnaast kan ook vanuit breder regionaal perspectief gekeken worden waar potentie en kansen liggen (ruimte binnen kaders, vrijheid in verbinding).
 - o Een ambassadeursclub die op inhoudelijke opgaven advies geeft en meedenkt. Zij komen 2 x per jaar bij elkaar en kunnen ook tussentijds worden bevestigd.
- **Mijlpalen in 2025**
 - de sessie op 11 maart bij Go Ahead Eagles met het Algemeen Bestuur en de Strategische Board;
 - het regiocongres april (save the date volgt);
 - ambassadeursbijeenkomst 13 mei;
 - de boardreis naar Den Haag op 25 juni;
 - de European Week of Regions and cities in oktober.

Bijlage 3

Geactualiseerde afspraken over woningbouwaantallen, betaalbaarheid en randvoorwaarden

Vastgesteld op **XX** april 2025

Deze bijlage vormt een uitbreiding en actualisatie van de afspraken die zijn gemaakt in de woondeal van de woonregio Stedendriehoek die op 8 maart 2023 ondertekend is in Zutphen. De hierin opgenomen woningbouwaantallen overlappen deels met de aantallen in de woondeal, de aantallen in deze bijlage zijn voortaan leidend.

Samenvatting van wat in de woondeal is opgenomen:

We hebben een gezamenlijke opgave. Gemeenten, provincies en de rijksoverheid spannen zich in om het huidige woningtekort aan te pakken en de komende jaren versneld meer woningen te bouwen. In de regionale woondeal is een doorvertaling gemaakt van de nationale woningbouwopgave naar de provinciale en lokale opgave per gemeente. Gemeenten zetten zich, in samenwerking met corporaties en marktpartijen, in voor het terugdringen van het woningtekort. We maken afspraken over ieders aandeel in het behalen van deze doelstellingen. Daarbij is de afspraak dat ten minste tweederde van de nieuwbouwwoningen betaalbaar zijn, inclusief 30% sociale huur.

In de brief van de provincie Gelderland aan de minister van VRO van **XX** december 2024 is benoemd welke extra inspanning provincie en gemeenten willen doen om het woningtekort terug te dringen, inclusief een specificatie per regio. De afspraken in deze bijlage zijn gemaakt binnen dat kader.

De lange horizon van deze afspraken vereist aanpassingsvermogen en realisme als de omstandigheden wijzigen. Woningbouw kan complex zijn en is afhankelijk van invulling van de randvoorwaarden. We willen er samen alles aan doen om de opgave te realiseren. We bespreken frequent de voortgang en ondernemen vroegtijdig actie om de voortgang te waarborgen.

In de periode **2025 tot en met 2034** wil de woonregio Stedendriehoek in totaal **30.362** woningen realiseren. Het gaat daarbij om 17.197 woningen tussen 2025-2030 en 13.165 woningen tussen 2031- 2034. De Gelderse gemeenten nemen 23.462 woningen voor haar rekening en Deventer 6.900 woningen. Deventer neemt deel aan de woondealregio West-Overijssel, maar draagt met de realisatie van haar woningen bij aan de doelen en de verstedelijkingsstrategie van de regio Stedendriehoek.

Te realiseren woningen bruto 2025-2030

In de jaren **2025 tot en met 2030** spannen we ons in om in de regio Stedendriehoek **17.197** woningen te realiseren. Het Gelders deel is 13.097 woningen, waarvan minimaal 74,3 % betaalbaar, inclusief minimaal 34,7 % sociale huurwoningen. Omdat de oorspronkelijke woondeal liep van 2022 tot en met 2030, vermelden we ook de afspraken voor de eerste drie jaar in de eerste kolom. Per gemeente betekent dat het volgende:

	Doel oorspronkelijke woondeal bruto 2022-2024	Doel geactualiseerde woondeal bruto 2025-2030	Betaalbaarheid 2025-2030				Woningen door corporaties
			Sociale huur	Midden- huur	Betaalbare koop	Betaalbaar- heid totaal	
Apeldoorn	3.048	7.200	2.520	1.295	1.225	5.040	2.140
Brummen	518	848	260	17	558	835	236
Epe	545	1.350	502	68	446	1.016	502
Heerde	341	670	201	31	237	469	198
Lochem	410	964	365	39	266	670	295
Voorst	261	600	187	0	210	397	180
Zutphen	780	1.465	694	115	395	1.204	670
Subtotaal	5.903	13.097	4.729	1.565	3.337	9.631	4.221
Deventer (Overijssel)		4.100*	1.230	420	1.500	3.150	1.250
Totaal		17.197	5.959 34,7%	1.985 11,5%	4.837 28,1,0%	12.781 74,3%	5.471 31,8%

* waarvan minimaal 3.122 woningen in de sleutelprojecten woondeal West-Overijssel

De specificatie per Gelderse gemeente is te vinden in de bijgesloten overzichten

Hoe is het met de woningbouw gegaan in de eerste jaren van de woondeal? In de Gelderse gemeenten lag het doel in 2022 op 1.576 woningen en er zijn er 1.586 daadwerkelijk gerealiseerd. In 2023 was het doel 2.471 woningen en er zijn er 1.490 gerealiseerd. In totaal was het doel over deze twee jaren 4.047 woningen en zijn er 3.076 gerealiseerd. Dat zijn 971 woningen minder dan afgesproken, mede veroorzaakt door beperkte invulling van de randvoorwaarden.

Hoe verhouden de nieuwe doelen voor de periode tot en met 2030 zich met de eerdere afspraken?

- We kijken allereerst naar de **jaren 2025 t/m 2030**. Het oorspronkelijke doel (van maart 2023) voor deze jaren was 11.326 woningen. Volgens de nieuwe afspraken in deze bijlage is het doel om 13.097 woningen te realiseren in deze jaren. Dit is dus $13.097 - 11.326 = 1.771$ woningen meer dan oorspronkelijk. Vooral in de gemeenten Apeldoorn, Epe en Zutphen gaat meer gebouwd worden.
- Om een beeld te krijgen voor de gehele periode van 2022 t/m 2030 is het nodig om ook het saldo tussen doel en **realisatie voor de jaren 2022 en 2023** te betrekken. Voor die twee jaar was het doel 4.047 woningen te realiseren. In die twee jaar zijn er 971 woningen minder gerealiseerd dan was afgesproken. De realisatie van 2024 is nog niet bekend, we kunnen daarom nog geen rekening houden met het saldo van dat jaar.
- We constateren dat er in de **jaren 2022 tot en met 2030** naar schatting 800 meer woningen ($1.771 - 971 = 800$) worden gerealiseerd dan eerder was afgesproken in de woondeal van maart 2023.

Te realiseren woningen bruto 2031-2034

Van 2031 tot en met 2034 spannen we ons in om in de woonregio Stedendriehoek **13.165** woningen te realiseren. Het Gelders deel is 10.365 woningen, waarvan minimaal 69,7 % betaalbaar, inclusief minimaal 31,4 % sociale huurwoningen. Voor 6.365 woningen is de verdeling over gemeenten bekend, voor 4.000 woningen is die nog te bepalen. Voor zover nu bekend betekent dat per gemeente het volgende:

	<i>Te realiseren woningen bruto 2031-2034</i>	Betaalbaarheid 2031-2034			<i>Betaalbaar- heid totaal</i>	<i>Woningen door corporaties</i>
		<i>Sociale huur</i>	<i>Midden- huur</i>	<i>Betaalbare koop</i>		
Apeldoorn	3.200	1.120	580	540	2.240	960
Brummen	Pm	pm	pm	pm	pm	pm
Epe	900	334	46	298	678	334
Heerde	360	108	16	128	252	108
Lochem	520	118	0	182	300	118
Voorst	400	115	20	140	275	120
Zutphen	985	247	40	240	527	152
<i>Subtotaal Gelderland</i>	<i>6.365</i>	<i>2.042</i>	<i>702</i>	<i>1.528</i>	<i>4.272</i>	<i>1.792</i>
Deventer (Overijssel)	2.800	840	280	1.000	2.120	900
<i>Totaal regio</i>	<i>9.165</i>	<i>2.882</i>	<i>982</i>	<i>2.528</i>	<i>6.392</i>	<i>2.692</i>
		31,4%	10,7%	27,6%	69,7%	29,4%
Te verdelen ambitie	4.000					
Totaal	13.165					

De specificatie per Gelderse gemeente is te vinden in de bijgesloten overzichten.

De regio Stedendriehoek spant zich in om nog 4.000 woningen extra te realiseren in de periode 2031-2034, mede vanwege de ambitie tot grootschalige woningbouw en om tot een schaa sprong te komen. Echter is nog niet bekend in welke gemeenten deze woningen gerealiseerd gaan worden, dit is mede afhankelijk van de uitwerking van de verstedelijkingsstrategie voor de regio Stedendriehoek. De regio zal na overleg uiterlijk voor 31 oktober 2025 deze aantallen toedelen aan gemeenten en jaren.

Voor de periode 2030 tot en met 2050 werkt de regio de verstedelijkingsstrategie uit. Wat betreft de woningbouw is het doel van de regio om voor 2040 circa 40.000 woningen te realiseren (zie de Regionale Woonagenda die is vastgesteld in 2021). Bovenstaande doelstellingen voor de woningbouw tot en met 2034 sluiten aan op deze doelstelling van de regio.

Voor de gemeente Brummen zijn nog geen cijfers opgenomen voor de jaren na 2030, omdat daarvoor eerst nadere besluitvorming nodig is. De cijfers worden door Brummen alsnog aangeleverd voor 1 mei 2025 en op dat moment afgetrokken van de nog te verdelen ambitie van 4.000 woningen.

Betaalbaarheid en indexatie

Er is in Nederland een grote behoefte aan betaalbare woningen. Om aan te sluiten bij die behoefte streven we er gezamenlijk naar dat tenminste tweederde van de nieuwe woningen betaalbaar zijn, op landelijk, provinciaal en regionaal niveau. Onder 'betaalbare woningen' worden verstaan:

- Sociale huurwoningen tot de sociale huurgrens van € 879,66 per maand (prijspeil 2024).
- Middenhuur vanaf de sociale huurgrens tot maximaal € 1,157,95 per maand (prijspeil 2024).¹
- Betaalbare koopwoningen met een aankoop prijs tot € 390.000 (prijspeil 2024).

Jaarlijks worden de prijsgrenzen geïndexeerd. Dit gebeurt als volgt:

- De prijsgrens voor sociale huurwoningen is gebaseerd op de Wet op de huurtoeslag en wordt jaarlijks op 1 januari geïndexeerd op basis van Consumentenprijsindex (CPI) over de periode van 1 juli tot 1 juli van het voorafgaande jaar.
- De prijsgrens voor middenhuur sluit aan op de maximale bedragen voor (nieuwbouw) middenhuur volgens de Wet betaalbare huur. Dit bedrag wordt jaarlijks op 1 januari geïndexeerd op basis van de CPI over de periode 1 juli tot 1 juli van het voorafgaande jaar.

¹ Voor nieuwbouwwoningen met een startbouw voor 1 januari 2028, geldt dat de maximale grens gedurende 20 jaar met 10% mag worden verhoogd. In 2024 is de maximale huurprijs voor *nieuwegebouwde* middenhuurwoningen daardoor € 1.273,75.

- De prijsgrens voor betaalbare koopwoningen wordt jaarlijks geïndexeerd op basis van de CPI, zoals vastgelegd in artikel 7 lid 4 van de Huisvestingswet.

Het is aan gemeenten om bijvoorbeeld in anterieure overeenkomsten met bouwers en ontwikkelaars vast te leggen welk prijspeil van toepassing is: het prijspeil bij ondertekening van de overeenkomst of het prijspeil op het moment dat de woning in de verkoop gaat.

Randvoorwaarden

Realisatie van de woningbouwopgave is complex, met invloed en afhankelijkheid van veel direct en indirect betrokken partijen en externe factoren, waaronder prijsontwikkelingen, de rente, de beschikbaarheid van locaties, bouwmaterialen en personeel. Daarnaast geldt dat in Gelderland de volgende randvoorwaarden van groot belang zijn voor realisatie van de opgave:

- Financiering van onrendabele toppen van gemeenten en woningcorporaties
- Oplossingen voor netcongestie voor elektriciteit
- Voldoende ambtelijke capaciteit bij gemeenten, onder meer door structurele financiering
- Investerings in bereikbaarheid (fiets, openbaar vervoer, wegen)
- Voldoende stikstofruimte om woningbouw mogelijk te maken

Invulling van deze provinciale randvoorwaarden is noodzakelijk om realisatie van de woningbouwopgave mogelijk te maken. Gezien de aard en omvang van deze randvoorwaarden is hiervoor inzet vanuit de rijksoverheid nodig, naast inzet vanuit de provincie en gemeenten.

Vanwege het belang van deze randvoorwaarden werken de provincie, gemeenten en corporaties eraan dat voor 1 december 2025 per regio een rapportage is opgeleverd met daarin een verdere concretisering en onderbouwing van bovenstaande randvoorwaarden, inclusief voorbeeldprojecten met knelpunten. Daarnaast is afgesproken dat het ministerie, de provincie en gemeenten meer in samenwerking gaan werken aan een gestructureerde aanpak en rapportage rond de randvoorwaarden. Het ambtelijk concept is uiterlijk 1 juli 2025 gereed.

Afsprakenkader ouderenhuisvesting Stedendriehoek

(Versie) – d.d. 30 oktober 2024

Inleiding

De voortzettende vergrijzing zorgt in onze regio voor uitdagingen op vele terreinen, waaronder wonen en zorg. De druk op de zorgsector zal toenemen, terwijl er minder mensen (en financiële middelen) zijn om het werk te verzetten. Ook worden andere eisen gesteld aan de woningvoorraad, die zal moeten worden aangepast en uitgebreid met nieuw (specifiek) woningaanbod.

De sociale basis als fundament

In dit afsprakenkader ouderenhuisvesting kijken we niet alleen naar de woningen die er nodig zijn om onze ouderen passend te huisvesten en de zorg die we in toenemende mate thuis leveren. Onze ouderen hebben immers niet alleen behoefte aan toegankelijke woning en zorg en ondersteuning thuis, maar ook aan sociale interactie in hun directe omgeving. Meedoen, zingeving, vriendschap, gezelligheid en contact met gelijkgestemden worden steeds belangrijker voor het creëren van leefbare dorpen, buurten en wijken. Waarbij het niet alleen gaat om wat mensen niet meer kunnen, maar ook om wat ze wél kunnen bijdragen. Dit vraagt naast leefbare dorpen, buurten en wijken, ook om een stevige sociale basis, als fundament voor de huisvestingsopgave. Een sociale basis die staat voor 'vrij toegankelijke formele en informele activiteiten en voorzieningen gericht op het elkaar ontmoeten en ondersteunen, ontplooiën en ontspannen die zorgen dat mensen kunnen samenleven en meedoen.'

Waarom dit afsprakenkader

Gemeenten realiseren zich dat ook de huisvestingsopgave voor onze ouderen te groot is om individueel, zonder afstemming, op te pakken. Regionale afspraken kunnen hierin helpen. Zo weten alle partijen (gemeenten, woningcorporaties en organisaties voor zorg- en welzijn) waar ze aan toe zijn met eenduidige definities en regels.

Naast de actualisatie van de Woondeal 2.0 komen we met dit afsprakenkader tegemoet aan de afspraken die gemaakt zijn met het Rijk. Het ministerie van BZK heeft alle regiogemeenten in Nederland gevraagd om de urgentie van de huisvestingsopgave voor ouderen te erkennen. Dit door gezamenlijk een afsprakenkader op te stellen, waarin wordt aangegeven op welke wijzen de uitdagingen tegemoet worden getreden.

Hoe zijn we tot dit afsprakenkader gekomen

Dit afsprakenkader dient als opmaat voor de herijking van de Woondeal, voorzien in het eerste kwartaal van 2025. Het afsprakenkader is opgesteld door de samenwerkende gemeenten. Als in de tekst de 'we' vorm wordt gebruikt gaat het dus over de

regiogemeenten. De stakeholders zijn bij de totstandkoming van het kader betrokken. Om te komen tot dit afsprakenkader zijn in de regio meerdere gesprekken gevoerd met partijen. Daarbij gaat het om reflectiebijeenkomsten over de huisvestingsopgave voor ouderen in het kader van de provinciale woonzorganalyse, aanvullende gesprekken per sub-regio en bijeenkomsten met ambtenaren en bestuurders wonen en zorg van de gemeenten.

Partijen

Dit afsprakenkader is in eerste instantie een afspraak tussen de negen regiogemeenten:

- Gemeente Apeldoorn
- Gemeente Brummen
- Gemeente Deventer¹
- Gemeente Epe
- Gemeente Hatterum
- Gemeente Heerde
- Gemeente Lochem
- Gemeente Voorst
- Gemeente Zutphen

In het traject zijn zowel woningcorporaties als zorg- en welzijnsorganisaties betrokken. De gemaakte afspraken die in dit kader zijn gemaakt, krijgen een plek in de lokale (prestatie-) afspraken tussen gemeenten en de verschillende organisaties.

De landelijke opgave

Om ervoor te zorgen dat ouderen zo lang mogelijk gezond en zelfstandig kunnen blijven wonen is een stevige sociale basis nodig met voldoende passende woningen, ondersteuning en zorg. Het programma Wonen en Zorg voor Ouderen wijst uit dat er de komende jaren landelijk 290.000 woningen extra nodig zijn die geschikt zijn voor ouderen; als onderdeel van de 900.000 nieuw te bouwen woningen. Van die 290.000 ouderenwoningen zijn 170.000 woningen nultreden-woningen, 80.000 geclusterde woningen en 40.000 verpleegzorgplekken (nu: zorggeschikte woningen). Bij de herijking van de Woondeals zal worden onderzocht hoe de opgave ouderenwoningen landelijk mee ontwikkelt.

De groep ouderen doet voor circa 50% een beroep op sociale huurwoningen. Op landelijk niveau zijn afspraken gemaakt met Aedes dat corporaties zich inspannen voor de realisatie van 40.000 geclusterde woningen en 20.000 zorggeschikte woningen in de sociale huur (50%). Deze woningbouwopgave is opgenomen in de nationale prestatieafspraken. De overige 50% zal met name een opgave zijn voor marktpartijen. Zorgaanbieders en corporaties kunnen daar eventueel (in beperkte mate) aan bijdragen. Voor geclusterd wonen gaat het hier om een vrij in te vullen mix aan zowel koop- als huurwoningen; voor de overige zorggeschikte woningen geldt dat deze veelal in de middenhuur en vrije sectorhuur zal worden gerealiseerd. Hier wordt verwacht dat zorggeschikte woningen doorgaans niet in het koopsegment worden gerealiseerd. De Tweede Kamer vraagt bouwers om geclusterde woonvormen zoveel mogelijk dementievriendelijk in te richten.

¹ De gemeente Deventer committeert zich ook aan dit afsprakenkader, wetende dat de gemeente ook met het afsprakenkader uit West-Overijssel meedoet.

De landelijke opgave ouderenhuisvesting geeft richting, maar vraagt ook om een vertaling naar de regionale context voor de verdere uitwerking en uitvoering. In het kader van de woondeal wil het Rijk samen met lagere overheden, corporaties en zorgkantoren de regionale opgave ouderenhuisvesting vaststellen. Deze opgave zal lokaal verder uitgewerkt moeten worden als onderdeel van het gemeentelijk volkshuisvestingprogramma, waarvan beoogd is dat elke gemeente dit programma per 2026 heeft opgesteld. Het is de bedoeling dat gemeenten hierin beleid opstellen omtrent doorstroming onder ouderen en benodigde zorg en ondersteuning vanuit de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) en de Zorgverzekeringswet (Zvw).

De regionale en lokale opgave

De Stedendriehoek is ongeveer even sterk vergrijsd als de totale provincie Gelderland en Nederland. Binnen de regio zijn er wel grote verschillen tussen de gemeenten. Met de vergrijzing neemt het aantal ouderen met beperkingen die leiden tot een specifieke behoefte aan wonen met zorg en ondersteuning toe. Grofweg zijn daarbij twee hoofdgroepen te onderscheiden:

1. Ouderen met een behoefte aan verpleegzorg (24-uurszorg)²; zie tabel A.
2. Ouderen met een behoefte aan lichtere vormen van formele en/of informele zorg en ondersteuning. Zie tabel B.

ouderen met behoefte aan verpleegzorg

	aantallen			ontwikkeling			
	2022	2031	2035	2040	2022-2031	2022-2035	2022-2040
Apeldoorn	2.190	2.850	3.175	3.540	660	985	1.350
Brummen	260	320	345	380	60	85	120
Deventer	1.095	1.355	1.515	1.695	260	420	600
Epe	410	510	565	620	100	155	210
Hatterij	130	175	185	200	45	55	70
Heerde	305	410	455	505	105	150	200
Lochem	535	710	785	860	175	250	325
Voorst	260	375	420	470	115	160	210
Zutphen	545	710	810	910	165	265	365
Stedendriehoek	5.730	7.410	8.250	9.180	1.680	2.520	3.450

Tabel A. Ouderen met behoefte aan verpleegzorg

² Zie bijlage 1 voor een nadere toelichting op de beschrijving van de doelgroep.

ouderen met behoefte lichtere zorg en/of ondersteuning

	aantallen			ontwikkeling			
	2022	2031	2035	2040	2022-2031	2022-2035	2022-2040
Apeldoorn	1.675	2.210	2.485	2.870	540	810	1.195
Brummen	345	435	480	535	90	135	190
Deventer	1.000	1.325	1.510	1.755	325	510	760
Epe	555	705	785	875	150	225	320
Hattem	180	230	255	280	50	70	100
Heerde	200	265	295	345	65	95	145
Lochem	590	775	875	995	190	290	410
Voorst	405	570	640	735	165	235	330
Zutphen	625	840	945	1.075	215	320	450
Stedendriehoek	5.570	7.355	8.265	9.470	1.785	2.695	3.900

Tabel B. Ouderen met behoefte lichtere zorg en/of ondersteuning

Elk van deze ouderen heeft in de toekomst behoefte aan woonruimte, zorg en ondersteuning. De wijze waarop aan deze behoefte zal worden voldaan, is lastig vooraf (en van vooral bovenaf) exact te bepalen. Daarbij speelt het rijksbeleid een rol, maar ook het beleid van de lokale stakeholders, zoals zorgorganisaties en woningcorporaties. Ook de wijze waarop de zorg aan ouderen geleverd wordt (intramuraal, geclusterd of individueel), rekening houdend met de arbeidsmarktproblematiek is nauw verweven met de benodigde woonvormen.

Op basis van het huidige rijksbeleid, waarbij uitgegaan wordt van het bevriezen van de intramurale verpleeghuiscapaciteit heeft het ministerie van BZK door ABF een berekening laten maken van het aantal benodigde zelfstandige woonvormen per gemeente. Daarbij is onderscheid gemaakt in zorggeschikte woningen, geclusterde woningen en nultredenwoningen.

In de linker kolom van tabel C staan de aantallen voor onze regio weergegeven, zie bijlage 2 voor een uitsplitsing naar gemeente. In de rechterkolom staat toegelicht hoe deze aantallen moeten worden gezien, rekening houdend met de raming van de behoefte aan verpleegzorg (tabel A.) en zorg op afroep (tabel B.)

Toenemende behoefte tot 2031 aan: Duiding in relatie tot regionale behoefte-raming

1.135 zorggeschikte woningen Het gaat hier om de behoeften van een deel van de totale groep van 7.410 ouderen met de behoefte aan verpleegzorg in 2031 (zie tabel A). Deze groep groeit met 1.680 ouderen ten opzichte van 2022. Wij richten ons erop om deze totale groep in 2031 van passende huisvesting te voorzien. Voor een deel van de groep zal

Toenemende behoefte tot 2031 aan:	Duiding in relatie tot regionale behoefte-raming
-----------------------------------	--

	dat in de vorm zijn van een zorggeschikte woning, maar ook zal een deel hiervan thuis blijven wonen, in een reguliere woning.
2.705 geclusterde woonvormen	Deels zijn deze woningen nodig voor de huisvesting van ouderen met een behoefte aan verpleegzorg. Ook ouderen met geen of lichtere beperkingen hebben behoefte aan geclusterd wonen. Aan deze behoefte/wensen proberen we zo veel mogelijk te voldoen.
5.305 nultredenwoningen	Wij (h)erkennen dat de behoefte aan nultredenwoningen toeneemt. Wij denken deze grotendeels te kunnen opvangen in de bestaande voorraad.

Tabel C. Overzicht van de door ABF-BZK geraamde omvang van de huisvestingsopgave voor ouderen.

Deze cijfers geven richting. Een deel van deze opgave moet worden gerealiseerd in de nieuwbouw. Nieuwbouw is echter niet altijd een passend en adequaat antwoord. Hoewel hier mogelijkheden liggen maakt nieuwbouw slechts een klein deel uit van de totale woningvoorraad. Het aanpassen en beter benutten van de bestaande voorraad kan een effectievere oplossing blijken, waarbij de nadruk ligt op het ombouwen van complexen naar geclusterd wonen en het aanpassen van woningen, naar nultredenwoningen. Dit vraagt om afspraken.

Afspraken

De totale huisvestingsopgave voor ouderen vraagt om een nadere uitwerking binnen de regio. Hiertoe maken we de volgende afspraken.

1. *We erkennen de omvang en urgentie en zetten in op passende huisvesting en benodigde zorg en ondersteuning voor ouderen.*

Alle regiogemeenten erkennen de omvang en urgentie van de opgaven en gaan alles op alles zetten om deze ouderen van passende huisvesting en de benodigde zorg en ondersteuning te voorzien. We focussen daarbij niet alleen op het (kleine) deel van de ouderen dat straks in de nieuwbouw terecht kan, voor de groepen ouderen met een behoefte aan verpleegzorg en zorg op afroep gaan we concreet uitwerken hoe we de huisvestingsbehoefte passend vorm kunnen geven (zoals omschreven in tabel C.). De huisvesting van ouderen wordt door de gemeenten in de Stedendriehoek verder uitgewerkt in een lokaal uitvoeringsprogramma. De richtlijn nieuwbouwoopgave (zie bijlage 2) is geen blauwdruk, maar richtinggevend voor een nadere invulling op lokaal niveau. Dat vergt samenwerking en afstemming om het complete arrangement van een mix aan wonen (nieuwbouw en bestaande bouw), zorg en ondersteuning uit te werken. De opgave moet worden afgestemd met corporaties en waar nodig zorgkantoor en zorgaanbieders om in de levering van verpleegzorg te voorzien. Dit is een belangrijke randvoorwaarde, in de woningen en woonvormen voor ouderen moet daadwerkelijk de

benodigde zorg geleverd kunnen worden. We vinden het belangrijk om te benadrukken dat de directe invloed van gemeenten op de zorglevering vanuit de Wlz beperkt is. Wel willen we de regie nemen bij het komen tot gezamenlijk integraal beleid.

2. *We reserveren ruimte voor ouderenhuisvesting in de nieuwbouw.*

We beseffen dat we ook in de nieuwbouw ruimte moeten reserveren voor ouderenhuisvesting. Hoeveel van welk type exact gewenst is, is deels afhankelijk van de vertaling van deze afspraken naar een lokaal uitvoeringsprogramma. Als we wel exact zouden weten hoeveel nieuwbouw gewenst is, wil dat niet zeggen dat deze woningen daarmee ook gerealiseerd zijn. Er zijn verschillende belemmeringen die de nieuwbouw in de weg (kunnen) staan, zoals netwerkcongestie, het stikstofdossier en de financiële haalbaarheid. We beschouwen het dan ook als onze plicht ons voor te bereiden op scenario's waarbij we onze nieuwbouwambities niet (tijdig) realiseren. Ook dan zet de vergrijzing immers onverminderd door. Zie tabel D voor onze ambities op dit vlak. In bijlage 4 staan de aantallen uitgesplitst naar gemeente. Bij deze cijfers zijn meerdere onzekerheden aangegeven zoals de onzekerheid van de typering van de woningen en de termijnen. Daarnaast is een deel van de woningen ook niet specifiek voor ouderen bestemd (zie hiervoor bijlage 4). De cijfers betreffen een momentopname, we mogen er niet zomaar vanuit gaan dat deze plannen ook daadwerkelijk gerealiseerd worden.

We beseffen dat er mogelijk extra inspanningen benodigd zijn op het vlak van nieuwbouw. Zo geldt bijvoorbeeld voor de zorggeschikte woningen dat de opgave tot 2031 is geraamd op 1.135 woningen (zie tabel C.), maar dat in realisatie en planning er op dit moment tot 2031 804 (134 + 670) zorggeschikte woningen zijn opgenomen. We zijn samen met onze partners continu alert op nieuwe kansen

Periode	Gepland aantal nieuw te bouwen woningen/ wooneenheden			
	Totaal	Nultreden	Geclusterd	Zorggeschikt
Gerealiseerd in 2022, 2023 en 2024 (t/m april)	1.216	328	598	134
Gepland tot 2031	8.020	3.438	1.078	670
Gepland 2031-2035	96	96		

Tabel D. Overzicht op basis van de aangeleverde informatie door de gemeenten Apeldoorn, Brummen, Deventer, Epe, Hattem, Heerde, Lochem, Voorst en Zutphen³

³ Aanvullend is ook bij de zorgkantoren Zilveren Kruis en Eno navraag gedaan naar de omvang van onomkeerbare bouwplannen voor intramurale verpleegzorgplekken tot en met 2027. In het werkgebied van Zilveren Kruis gaat het om circa 21 intramurale plekken, in het werkgebied van ENO gaat het om 0 intramurale plekken.

3. *We geven prioriteit aan het realiseren van 'verpleegzorggeschikte woningen'.*

Bij de uitwerking van de nieuwbouwplannen besteden we specifieke aandacht aan 'verpleegzorggeschikte woningen'. Hier is urgentie het grootst, wat maakt dat we hier prioriteit aan geven. Daarbij speelt mee dat het toevoegen van dit type woningen in de bestaande voorraad lastig is. Voor dit type woningen moeten (forse) extra investeringen worden gedaan om aan alle eisen te voldoen. Dat maakt dat de toewijzing van deze woningen extra aandacht vraagt én er garanties moeten zijn dat er ook daadwerkelijk zorg wordt geleverd. We onderzoeken welke ontwikkelaars, samen met de zorgpartijen in onze regio hier een bijdrage aan kunnen leveren.

Voor de realisatie van zorggeschikte woningen voor verpleegzorg is de stimuleringsregeling voor zorggeschikte woningen (SZGW) door het Rijk geïntroduceerd. De stimuleringsregeling bedraagt maximaal € 17.500,- voor een zorggeschikte woningen. Een voorwaarde voor het ontvangen van de subsidie is dat de ontwikkelende partijen, zorgkantoor en zorgaanbieders een intentieovereenkomst aangaan. Aedes heeft hiervoor een conceptovereenkomst opgesteld, waar partijen gebruik van kunnen maken.

4. *We maken gebruik van de aanpasbaarheid van de bestaande woningvoorraad en stimuleren doorstroming.*

We gebruiken de mogelijkheden in de bestaande woningvoorraad om meer passende woningen voor ouderen te creëren. Bij slechts 15%⁴ van de woningen in onze regio is het (fysiek gezien) voor ouderen niet mogelijk om er te blijven wonen op het moment dat men met mobiliteitsbeperkingen te maken krijgt. Veel van onze ouderen hebben de wens om niet alleen zelfstandig, maar vooral ook 'thuis' te blijven wonen. Waar mogelijk willen we onze ouderen hierbij helpen. Ook willen we ouderen helpen door te stromen naar een andere meer passende woning. We komen overeen om de inzet op doorstroming te integreren in het lokale volkshuisvestingsprogramma en de prestatieafspraken.

5. *We maken integraal beleid waarbinnen wonen, zorg én welzijn samenkomen*

We zien de bouwopgaven niet alleen als fysieke bouwopgaven. We betrekken ook de zorginstellingen bij de nieuwbouwprojecten, om te borgen dat er straks ook daadwerkelijk zorg en ondersteuning geleverd kan worden. We betrekken de zorginstellingen (en het zorgkantoor) dan ook actief en zo lokaal mogelijk bij de beleidsvorming. We hebben immers niets aan geschikte woningen, waar geen zorg geleverd kan worden. Hetzelfde geldt voor de welzijnssector. Vaak is niet de woning zelf doorslaggevend voor het zelfstandig kunnen blijven wonen. Juist de fysieke, maar vooral sociale omgeving zijn hierin doorslaggevend. Daarbij spelen de leefbaarheid en draagkracht van de omgeving een belangrijke rol. Daarnaast is de welzijnssector is daarmee een onmisbare schakel in het beleid rondom ouderenhuisvesting. We werken in het verlengde van dit afsprakenkader aan beleid waarin wonen, welzijn en zorg daadwerkelijk integraal worden

⁴ Bron: In.Fact.Research - de provinciale woonzorganalyse.

opgepakt. Per gemeente zal dit uiteindelijk moeten landen in het Volkshuisvestingsprogramma, maar ook in lokaal beleid ten aanzien van de inrichting van het sociaal domein. Daarbij is het belangrijk dat gemeenten, samen met stakeholders, verantwoordelijkheid nemen, om ook vanuit het perspectief van preventie, welzijn een bijdrage te leveren aan de opgave.

6. *We maken afspraken met woningcorporaties welke bijdrage zij kunnen leveren aan het huisvesten van ouderen.*

In de landelijke prestatieafspraken is afgesproken dat de woningcorporaties 50% van de opgaven op het vlak van zorggeschikte woningen en geclusterde woningen voor hun rekening nemen. In onze regio moeten we dit aandeel nog nader bepalen. Samen met de woningcorporaties kijken we of we ook iets kunnen betekenen voor de middeninkomens. Dit gaan we samen met hen, op lokaal niveau nader bepalen. Daarbij zijn we ons er van bewust dat met woningcorporaties is afgesproken dat we ernaar streven dat 30% van de totale nieuwbouw, waarbinnen ook de realisatie van geclusterde woningen en zorggeschikte woningen valt, in de sociale huursector wordt gerealiseerd.

7. *We staan open voor (particuliere) initiatieven die aansluiten bij de behoefte aan passende huisvesting voor ouderen en beoordelen deze aan de hand van een afwegingskader.*

Indien er private investeerders en ontwikkelaars zijn die voor ouderen geclusterde of zorggeschikte woningen willen realiseren, dan gaan wij daarover in gesprek. We spreken af om dat soort (particuliere) initiatieven te beoordelen aan de hand van een afwegingskader. Daarbij ontwikkelen we op regionaal niveau een kader, maar hebben gemeenten de lokale vrijheid om het afwegingskader aan te laten sluiten op de lokale situatie. Hiervoor hoeft de Stedendriehoek niet zelf het wiel opnieuw uit te vinden. Landelijk zijn er voorbeelden⁵⁶ omhanden waaruit inspiratie kan worden geput. Bij een dergelijk afwegingskader is het belangrijk om ook naar effecten op aanpalende terreinen te kijken, zoals het mogelijk effect van nieuwe initiatieven op het arbeidsmarktpotentieel in de regio.

8. *We staan open voor kansen binnen de bestaande woningvoorraad om nieuwe, passende woonvormen voor ouderen te realiseren.*

We zien ook kansen om in de bestaande woningvoorraad nieuwe vormen van ouderenhuisvesting te creëren. In sterk vergrijzende buurten willen we de mogelijkheid verkennen VPT-teams in te zetten en/of een ontmoetingsruimte te creëren. Daarbij houden we rekening met de behoeften van al onze inwoners, ongeacht het inkomensniveau of sociaaleconomische klasse. We gaan het gesprek aan met corporaties, vastgoedeigenaren en zorgaanbieders om te verkennen of er bijvoorbeeld geclusterd wonen gerealiseerd kan worden binnen bestaande complexen.

⁵ <https://drentsezorgmetouderen.nl/routekaart-nieuwe-zorginitiatieven/>

⁶ https://www.rvo.nl/sites/default/files/2024-01/Afwegingskader%20WoonZorg-initiatieven%20Gemeenten_0.pdf

9. *We verkennen de mogelijkheden om gemengde woonvormen te ontwikkelen, waar verschillende groepen op een passende manier samenleven.*

Ook onder ouderen zijn er inwoners met een (licht) verstandelijke beperking, een verslaving of psychische problematiek. Daarnaast geldt voor bijvoorbeeld de mensen met een verstandelijke beperking, dat deze groep ook (sterk) vergrijsd. Het is hierdoor noodzakelijk dat de verschillende sectoren/specialisten samenwerken en voorzieningen zoveel mogelijk worden gedeeld. Gemengde woonvormen kunnen ook kansen bieden. Daarbij kijken we niet alleen naar een vermenging van zorgzwaarte en doelgroepen, maar ook naar een vermenging van sociaal economische klassen. We spreken af om de behoefte naar deze gemengde woonvormen nader te verkennen en een plan van aanpak op te stellen hoe we hier in de regio op acteren.

10. *We monitoren de huisvestingopgave, waarbij we aansluiten op de monitoring van de afspraken uit de regionale woondeal.*

Het vertalen van de opgave naar concrete huisvesting voor ouderen wordt door de regio gemonitord en waar nodig bijgesteld. We sluiten hierbij aan op de monitoring van de regionale woondeal⁷. Binnen de regio Stedendriehoek pakken we dit verder op, bij voorkeur binnen een reeds bestaande werkgroep of overlegvorm. Gemeenten geven aan welke verschillende soorten ouderenhuisvesting zij gerealiseerd hebben. De regionale opgave is hierbij het uitgangspunt.

Nut en noodzaak van monitoring is ook relevant met in het achterhoofd het feit dat de huidige ramingen van het Rijk uitgaan van het bevroren van de verpleeghuiscapaciteit. Dergelijke landelijke beleidskeuzes willen nog wel eens veranderen, wat maakt dat er altijd een bepaalde mate van onzekerheid zit in de te hanteren aantallen. Het is daarom belangrijk om zowel de behoefte van ouderen aan passende woningen en woonvormen, als de het beschikbare aanbod continue te blijven monitoren.

11. *We werken integraal en gebiedsgericht samen.*

We zien voordelen om de samenwerking met onze stakeholders (wonen, zorg en welzijn) gebiedsgericht (in een soort van woonzorgzones) verder vorm te geven. Daarbij helpt het dat de corporaties, zorginstellingen en zorgkantoren in onze regio zich committeren aan de gezamenlijke opgaven. Wel geldt dat zij beperkt zijn in hun mogelijkheden, zowel door gebrek aan personeel als aan financiële middelen. De uitdaging is om met minder middelen en handen, meer werk te verzetten. Dat vergt een gezamenlijke aanpak en goede samenwerking. Een gebiedsgerichte aanpak kan daarbij helpen.

12. *We zien een belangrijke rol weggelegd voor onze inwoners en spreken af om hen tijdig en op een passende manier te betrekken.*

⁷ Zie bijlage 3 voor een toelichting op het belang van monitoring en het hanteren van een uniforme begrippenkaders.

We moeten in de toekomst meer doen, met minder handen. Daar hebben we, naast onze partners, ook onze inwoners hard bij nodig. We zetten dan ook volop in op preventie en bewustwording, zowel onder ouderen als hun omgeving. Daarbij hebben we aandacht voor het IZA Regioplan Apeldoorn-Zutphen en thema's als community care, reablement, de aanpak van de arbeidsmarktproblematiek en de inzet van zorgtechnologie. Ook willen we mantelzorg zoveel mogelijk stimuleren en faciliteren, bijvoorbeeld door het aanbod aan respijtoorzieningen af te blijven stemmen op de vraag naar (en vergunningen voor) mantelzorgwoningen. Gemeenten nemen in hun lokale volkshuisvestingsprogramma op hoe zij inwoners betrekken en een rol geven bij de invulling van de huisvestingsopgave voor ouderen.

13. *We pakken de huisvestingsopgave voor ouderen op vanuit het bestuurlijk overleg wonen.*

In de Stedendriehoek hebben we eind 2023 een overlegstructuur ingericht, waarbij gefocust wordt op de opgaven ten aanzien van wonen en zorg. Er is een regionaal bestuurlijk overleg (RBO) wonen en zorg geformeerd, waarin gemeenten, zorg-aanbieders, corporaties en het zorgkantoor zijn vertegenwoordigd. Dit bestuurlijk overleg wordt in de loop van 2024 gekoppeld aan de agenda van het bestuurlijk overleg wonen. Dit betekent dat onder andere dit afsprakenkader en de wijze waarop hier uitvoering aan wordt gegeven binnen deze governance-structuur wordt opgepakt. Daarbij blijft het belangrijk om consequent de verbinding te blijven leggen, waar nodig met aanpalende beleidsterreinen, waaronder het sociaal domein en de ruimtelijke omgeving.

14. *We spreken af dat de uitvoering van dit afsprakenkader primair een lokale verantwoordelijkheid is.*

De daadwerkelijke uitvoering van het afsprakenkader ouderenhuisvesting zien we primair als een lokale en sub-regionale verantwoordelijkheid. Het is aan gemeenten om daarbij een lokale overlegstructuur met partijen in te richten, waarmee de vertaling naar de praktijk wordt gemaakt. Regionaal stemmen we af en houden we elkaar op de hoogte van de lokale uitwerking. Ook vindt vanuit de regio de coördinatie plaats daar waar het gaat over het monitoren van de voortgang en de planning van de afspraken. Zo houden we zicht op de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de opgaven en zorgen we ook voor onderlinge afstemming en kennisuitwisseling.

15. *We zorgen voor een passende verbinding met aangrenzende beleidsterreinen en bijbehorende processen en overlegstructuren.*

We vinden het belangrijk om de verbinding te blijven leggen met andere overlegvormen in de regio die raken aan de brede woonzorgopgave. Er lopen op dit moment veel parallelle processen, denk aan de uitvoering van het regioplan (onderdeel van het Integraal Zorg Akkoord (IZA)), maar ook zijn er regionale overleggen op het vlak van ouderenzorg, beschermd wonen en de maatschappelijke opvang. Het is belangrijk om

hier inhoudelijk, maar ook procesmatig verbinding mee te leggen en samenhang te zoeken, om ervoor te zorgen dat onderwerpen op de juiste tafel worden besproken. Dit komt de efficiënte en effectiviteit ten goede.

16. *We zoeken naar mogelijkheden om bestaande systemen en afspraken te verruimen*

We vliegen de opgaven aan met urgentie én realisme. We focussen op de zaken die in de huidige context wél kunnen. Daarin hebben we geen keuze, we kunnen onze ouderen niet in de kou laten staan. We streven naar zoveel mogelijk (de)regulering, willen meer ruimte creëren voor experimenten, willen lobbyen voor meer financiële middelen (van het Rijk), willen mogelijkheden verkennen voor meer tijdelijke oplossingen etc. Juist bij het beïnvloeden/creëren van de juiste randvoorwaarden loont het als regiogemeenten samen op te trekken.

17. *We focussen ons op de komende jaren, maar hebben oog voor de langere termijn*

We kijken naar de cijfers op korte termijn (t/m 2031). De opgaven gaan alleen ook na dit jaartal gestaag door. De opgaven blijven in de twee decennia daarna toenemen in de meeste gemeenten. We bereiden ons ook voor op de periode na 2031. Op de lange termijn spiegelen we daarom de cijfers met de actuele ontwikkelingen.

18. *We spiegelen het afsprakenkader aan andere afspraken die zijn of worden gemaakt in de regio, signaleren conflicten en stellen bij waar nodig*

In het geval dat de afspraken uit dit kader conflicteren met andere afspraken die in regionaal verband worden gemaakt, bijvoorbeeld ten aanzien van de regionale urgentieverordening in het kader van het huisvesten van aandachtsgroepen, bekijken we per situatie hoe de te maken afspraken zich tot elkaar verhouden en wat eventuele consequenties zijn voor dit afsprakenkader.

Daarbij spreken we concreet af dat we dit afsprakenkader ook bezien in het licht van het toenemende aantal specifieke aandachtsgroepen in wijken en kernen, zowel ten aanzien van kwantiteit alsook de leefbaarheid en draagkracht van de wijken. Daarbij vinden we het belangrijk dat we met een integrale blik (blijven) kijken naar de bredere huisvestingsopgave in onze regio en dat we onze aanpak hier op afstemmen.

Bijlage 1. Beschrijving behoefte aan verpleegzorg

Verpleegzorg

De groep met een behoefte aan verpleegzorg is het meest kwetsbaar (heeft weinig keuzeropties) en verdient prioriteit. Deze groep ontvangt de zorg en ondersteuning op verschillende wijze: intramuraal, geclusterd of individueel. Hoe de verdeling er in de toekomst exact uit zal zien, is afhankelijk van verschillende ontwikkelingen:

- Intramuraal.
Voorlopig uitgangspunt is dat het intramurale aanbod ongeveer constant blijft. Hierbij is het beleid van de overheid dat er geen intramurale uitbreiding mag plaatsvinden, m.u.v. de goedgekeurde onomkeerbare bouwplannen. De exacte ontwikkeling is dus afhankelijk van de plannen van individuele zorgaanbieders in onze regio. We gaan deze plannen in overleg met de zorginstellingen en het zorgkantoor monitoren. Ook volgen we de landelijke beleidsontwikkelingen op dit vlak nauwgezet.
- Geclusterd (vpt).
Momenteel hebben we niet helemaal scherp hoeveel vormen van geclusterd vpt er binnen onze regio zijn. De komende periode willen het beeld scherper krijgen. Ook willen we – mede in relatie tot de krappe arbeidsmarkt – meer gaan sturen en lokaal stimuleren dat er een afwegingskader opgesteld om te bepalen aan welke initiatieven we wel en welke geen medewerking verlenen.
- Individueel (vpt/mpt/pgb).
Ook hier geldt dat we het huidige aantal niet geheel scherp hebben. Ook daar gaan we gezamenlijk aan werken. Niet uit te sluiten is dat zorgaanbieders dit type zorg in de toekomst niet langer in alle kernen kunnen leveren, vanwege oplopende reistijden.

Bijlage 2: Richtlijn huisvestingsopgave wonen en zorg voor ouderen

Deze tabel bevat de richtlijn voor de woonopgave (volgens prognose van het Rijk) t/m 2031. Deze woonopgave heeft betrekking op zowel particuliere woningen als sociale huurwoningen.

	zorggeschikt	geclusterd	nultreden
Apeldoorn	400	1.325	1.985
Brummen	50	20	100
Deventer	185	415	1.015
Epe	70	175	320
Hatterm	30	60	135
Heerde	65	65	180
Lochem	120	110	540
Voorst	80	105	385
Zutphen	135	430	645
totaal	1.135	2.705	5.305

Tabel E. De richtlijn voor de woonopgave (volgens prognose van het Rijk) t/m 2031 per gemeente, uitgesplitst naar woontype.

Nultredenwoningen

Nultredenwoningen zijn zelfstandige woningen die zowel intern als extern toegankelijk zijn. Dit houdt in dat je de woningen kan bereiken zonder trap te lopen (extern toegankelijk) en dat woonkamer, keuken, badkamer, toilet en minimaal één slaapkamer zonder trappen te bereiken zijn (intern toegankelijk). Deze woningen zijn toegankelijk bij oplevering van nieuwbouw of verbouw en behoeven geen aanpassing meer. Bijvoorbeeld een reguliere eengezinswoning die wordt aangepast met een traplift is geen nultredenwoning.

Geclusterde woningen

Geclusterde woningen zijn woningen die voldoen aan de definitie voor nultredenwoningen in een geclusterde woonvorm. Geclusterd betekent dat deze woonvormen ingericht zijn op het bevorderen van sociaal contact en gemeenschapsgevoel, waardoor eenzaamheid wordt tegengegaan en samenredzaamheid wordt bevorderd. Er moet daarom een ontmoetingsruimte in pandig aanwezig zijn of op loopafstand voor ouderen. Die ruimte moet gericht zijn op ontmoeting van bewoners en eventueel buurtbewoners en op een open en transparante basis te gebruiken zijn. Landelijk wordt bij clustering uitgegaan van een schaal van minimaal twaalf woningen. Het verdient aanbeveling dat de woningen dementievriendelijk ingericht worden. Voorbeelden van geclusterde woonvormen zijn onder andere hofjeswoningen, serviceflats, aanleunwoningen en seniorenflats. Ook in dit type woning kan onder voorwaarden (Wlz-)zorg geleverd worden.

Zorggeschikte woningen

Zorggeschikte woningen zijn zelfstandige nultredenwoningen waarin Wlz-zorg geleverd kan worden voor bewoners en die onderdeel zijn van een geclusterde woonvorm (zie definitie nultredenwoningen en geclusterde woningen). Om alle vormen van zorg te kunnen leveren dienen deze wooneenheden en de woonvorm rolstoelgeschikt te zijn, met voldoende ruimte om zorg te verlenen. De woningen zijn dementievriendelijk ingericht. Woningen die vallen onder de categorie BAT 3 of 4 en Woonkeur 6 vallen binnen deze definitie.

Bijlage 3. Begrippenkaders

We merken dat er op het snijvlak van wonen met zorg nog met enige regelmaat sprake is van begripsverwarring. Daar proberen we de komende periode een einde aan te maken door te werken aan een helder begrippenkader.

Daarbij beseffen we dat er soms een apart kader nodig is, afhankelijk van de doelstelling:

- **Monitoring**
We begrijpen het belang van een goede monitoring op het vlak van ouderenhuisvesting. Daarbij sluiten we idealiter aan op een door het Ministerie van BZK en/of de provincie op te stellen checklist om te bepalen in welke categorie een bepaalde woning valt.
- **Bouwtechnisch**
Het Ministerie van BZK heeft in haar subsidieregeling aan welke eisen zorggeschikte woningen moeten voldoen om in aanmerking te komen voor subsidie. Voor de nieuwbouw in onze regio willen wij een soortgelijk programma van eisen opstellen.
- **De praktijk**
In de praktijk kijken wij en onze zorginstellingen meer pragmatisch wat in welke woning voor welke inwoners mogelijk is en naar wat echt mogelijk is. Daarbij gelden minder strenge regels dan bij de nieuwbouw en wordt niet alleen gekeken naar de woningkenmerken, maar ook naar de locatie.

Wat in 'de praktijk' als zorggeschikt wordt beschouwd, zal niet altijd voldoen aan de eisen in de nieuwbouw. En voor de monitoring gaat het te ver om alle bestaande woningen op te meten om te kijken of ze aan die criteria voldoen. Om een eind te maken aan de begripsverwarring zijn dan ook verschillende begrippenkaders nodig.

Bijlage 4. Bouwplannen huisvesting voor ouderen per gemeente

Kijkend naar de opgave (bijlage 2) en de doorkijk naar de geplande bouwplannen per gemeente (zie de tabel op de volgende pagina, zien wij voor de periode t/m 2031 dat bepaalde gemeenten met de huidige bouwplannen de opgave gerealiseerd lijken te gaan krijgen (Brummen, Hattem en Lochem), maar andere gemeenten nog een verschil aan opgave te realiseren hebben. Hierbij de kanttekening dat de gemeente Epe en Heerde de geplande ambities niet gespecificeerd hebben naar woonvorm. Het is daarbij goed om te benoemen dat dit niet enkel aantallen voor nieuwbouw betreft; een deel van de opgave kan landen in bestaande bouw (transformatie). Daarbij is men ook bezig met de 'zachte plannen' te ontwikkelen naar 'harde plannen'; er gebeurt dus al wel van alles. Dit overzicht laat met name zien wat er op papier nog aan harde plannen 'bij moet komen'.

Dit overzicht geeft de opgaven weer t/m 2031. De opgaven zetten zich na 2031 alleen wel gestaag verder door. Hier moet dus benadrukt worden dat een 'overschot' in deze tabel niet gezien moet worden als de gemeente 'doet te veel'. Dit betekent dat de gemeenten tijdig aan het voorbereiden zijn op de opgave in de periode na 2031 (t/m 2040).

Dit overzicht (met alle kanttekeningen die op het moment van schrijven van toepassing zijn) geeft aan dat er tot 2031 nog een tekort aan **330 geplande zorggeschikte** (=1135-670) is. Daarnaast is er een **tekort van 1.387 geplande geclusterde** woonvormen (=2705-1078) en een tekort van **1.367 geplande nultreden woningen** (=5305-3438) tot 2031.

Het betreft een momentopname, wat betekent dat aantallen naar verloop van tijd wijzigen, waarbij bijstelling van de opgave plaats zal moeten vinden.

t/m 2031	Opgave	Gepland	Vershil	Opgave	Gepland	Vershil	Opgave	Gepland	Vershil	Opgave	Gepland	Vershil
	Zorggeschikt			Geclusterd			Nultreden			Totaal		
Apeldoorn	400	310	-90	1325	470	-855	1985	2200	215	3710	2980	-730
Brummen	50	60	10	20	20	0	100	165	65	170	245	75
Epe*	70			175			320			565	565	
Deventer	185		-185	415	96	-319	1015		-1015	1615	96	-1519
Hattem	30	148	118	60	120	60	135	133	-2	225	401	176
Heerde*	65			65			180			310	310	
Lochem	120	96	-24	110		-110	540	582	42	770	678	-92
Voorst	80	56	-24	105		-105	385	358	-27	570	414	-156
Zutphen	135		-135	430	372	-58	645		-645	1210	372	-838
Totaal	1135	670	-330	2705	1078	-1387	5305	3438	-1367	9145	5186	-3084

Tabel F. Geplande bouwplannen versus de opgave t/m 2031 op basis van de aangeleverde informatie door de gemeenten Apeldoorn, Brummen, Deventer, Epe, Hattem, Heerde, Lochem, Voorst en Zutphen in juni/juli 2024.

In onderstaande tabel hebben we per gemeente opgenomen welk plannen zij op dit moment hebben om te komen tot meer woningen voor ouderen.

Gemeente		Aantal woningen/ wooneenheden				
		totaal	nultreden	geclusterd	zorggeschikt	overig
Apeldoorn	Gerealiseerd '22 t/m april '24	454	180	140	134	
	Gepland tot 2031	2.980	2.200	470	310	
	Gepland 2031-2035	N/A				
Brummen	Gerealiseerd '22 t/m april '24	18	18			
	Gepland tot 2031	245	165	20	60	
	Gepland 2031-2035	N/A				
Epe	Gerealiseerd '22 t/m april '24	N/A				
	Gepland tot 2031	565*				
	Gepland 2031-2035	N/A				
Deventer	Gerealiseerd '22 t/m april '24	N/A				
	Gepland tot 2031	96		96		
	Gepland 2031-2035	N/A				
Hattem	Gerealiseerd '22 t/m april '24	N/A				
	Gepland tot 2031	596	133	120	148	700
	Gepland 2031-2035	49	49			
Heerde	Gerealiseerd '22 t/m april '24	N/A				
	Gepland tot 2031	310**				
	Gepland 2031-2035	N/A				
Lochem	Gerealiseerd '22 t/m april '24	71	71			
	Gepland tot 2031	678	582		96	
	Gepland 2031-2035	N/A				
Voorst	Gerealiseerd '22 t/m april '24	59	59			
	Gepland tot 2031	414	358		56	
	Gepland 2031-2035	47	47			
Zutphen	Gerealiseerd '22 t/m april '24	458		458		
	Gepland tot 2031	372		372		
	Gepland 2031-2035	N/A				

*totale ambitie conform Woonagenda, dus niet specifiek alleen voor ouderen

**totale ambitie conform Woondeal, dus niet specifiek alleen voor ouderen

SAMEN TOEKOMSTBESTENDIG BOUWEN

Versie 12 december 2024

Ter inleiding

Met de woondeal(s) zetten we gezamenlijk een flinke bouwstroom in gang. De woningen die we gaan bouwen, bouwen we voor de toekomst en moeten ook over vijftig tot honderd jaar leefbaar zijn en bestand zijn tegen weersextremen. Klimaatverandering en grondstofschaarste hebben een steeds grotere impact op de samenleving. En ook op de woningbouwopgave. Daarom is er noodzaak toekomstbestendig te bouwen, dit betekent: rekening houden met weersextremen, biodiversiteit, energietransitie en meer gebruik maken van circulaire en biobased bouwmaterialen.

Voor marktpartijen in de bouwsector zijn de woondeals belangrijke afspraken om op te anticiperen. Ook zij zien de noodzaak om toekomstbestendig te bouwen. Zij vragen ons ook om niet per gemeente of regio andere doelen, standaarden en ambities te hanteren, maar om een gelijk speelveld te organiseren. Zo'n gelijk speelveld draagt eraan bij dat in de bouwproductie 'massa' gemaakt kan worden. Dit komt de betaalbaarheid ten goede. Gezamenlijke afspraken zijn ook efficiënt voor overheden die nog geen beleid hebben voor toekomstbestendig bouwen, die hoeven het wiel niet opnieuw uit te vinden.

Diverse landelijke uitgangspunten voor toekomstbestendig bouwen zijn samengebracht in dit Gelders kader Toekomstbestendig Bouwen (zie verderop in deze bijlage). Dit kader is een eerste stap en hulpmiddel om toekomstbestendig te bouwen. Het is (nog) niet verplichtend in de zin dat elke woning of wijk aan elk van de genoemde doelen, standaarden en ambities moet voldoen.

Afspraken

1. De colleges van B&W [en de woningcorporaties] spannen zich ervoor in om woningen en woonwijken toekomstbestendig te bouwen. Dit betekent: bij de bouw van woningen en bij de fysieke inrichting van woonwijken houden we rekening met weersextremen, biodiversiteit, energietransitie, maken we meer gebruik van circulaire en biobased bouwmaterialen en creëren we ruimte om te ontmoeten, te spelen en te bewegen. Zo zorgen we ook voor een gezonde leefomgeving.
2. Ondertekenende partijen spreken af bij het toekomstbestendig bouwen samen te werken en bij te dragen aan uniformering door dit kader te betrekken bij het toekomstbestendig bouwen. Het Gelders kader Toekomstbestendig Bouwen fungeert hierbij als ambitie. Het biedt met inhoudelijke doelen handvaten voor een toekomstbestendig ontwerp van nieuwbouw en herinrichtingslocaties. De lokale omstandigheden zijn bepalend of en hoe doelen gehaald kunnen worden. Er is ruimte voor een lokale en integrale afweging.
3. Het college van GS ondersteunt gemeenten en woningcorporaties om toekomstbestendig te bouwen. Het college van GS neemt het initiatief om in samenwerking met gemeenten, woningcorporaties, de rijksoverheid en ontwikkelaars de uitvoering een impuls te geven met activiteiten¹ die dit stimuleren voor heel Gelderland (zoals kennissessies, subsidiemogelijkheden) en met regionaal maatwerk. Het college van GS doet dit inspeland op de vragen en behoeftes (tempo en accenten) die er leven in de regio's.

¹ Activiteiten zijn: de toevoeging van een toelichting bij het kader met nader uitleg en concrete voorbeelden; praktische tips en hulpmiddelen als bijvoorbeeld standaarddocumenten voor planregels en tenders; kennissessies; subsidiemogelijkheden. Woonregio's kunnen ook hun eigen wensen en behoeftes kenbaar maken ter stimulering van toekomstbestendig bouwen.

Leeswijzer

In het Gelders kader Toekomstbestendig Bouwen zijn 6 verschillende aspecten van toekomstbestendig bouwen samengevoegd. Dit kader geeft handvaten voor een toekomstbestendige fysieke inrichting van de gebouwde omgeving en voor een toekomstbestendige bouw van woningen. De verschillende thema's staan niet op zich. Ze zijn onderling met elkaar verbonden. De uitwerking van het ene thema heeft vaak effect op een ander thema. Zo zorgen groen en minder verharding voor een betere infiltratiecapaciteit in de bebouwde omgeving, waardoor er minder wateroverlast optreedt. Bomen zorgen voor schaduw en verkoeling tijdens warme periodes zowel op straat als in woningen. Door bij de inrichting van een wijk en het ontwerp van woningen hier rekening mee te houden, kan er efficiënter worden omgegaan met de energievraag en wordt de kans op hitte (in huis en op straat) verkleind. Juist door die onderlinge verbondenheid is een goede afweging van keuzes op de verschillende thema's van belang. Het kader is een hulpmiddel om zo'n integrale afweging te maken. De thema's en doelen sluiten aan bij landelijke kaders. Het Gelderse accent zit 'm in het samenvoegen van thema's (bijvoorbeeld biodiversiteit en gezonde leefomgeving) en een nadere uitwerking die past bij de schaalgrootte en regionale (bodem)karakteristieken in Gelderland.

Bouwstenen voor dit kader

In dit kader zijn de (landelijke) uitgangspunten van de verschillende aspecten van toekomstbestendig bouwen samengevoegd, nader uitgewerkt en benut als bouwsteen. Het gaat hier om:

1. De landelijke maatlat voor een groene en klimaatadaptieve gebouwde omgeving. Deze schept het landelijk raamwerk voor groen en klimaatadaptief bouwen. In het '*Kader voor leefbare verstedelijking in Gelderland*' is dit raamwerk vertaald naar de specifiek Gelderse situatie en kenmerken. Dit is gedaan in samenwerking met de Gelderse gemeenten en waterschappen, via de zogenoemde werkregio's klimaatadaptatie. Dit zijn ambtelijke en bestuurlijke samenwerkingsverbanden conform het Nationaal Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptatie.
2. Het Nieuwe Normaal (HNN) is een landelijk gedragen standaard voor circulair bouwen. In een aantal Gelderse regio's zoals de Groene Metropool Regio, Food Valley en de Achterhoek wordt al gewerkt met deze standaarden van HNN. Dezelfde zijn opgenomen in dit kader.
3. De landelijke richtlijnen en ambities voor energiezuinige (ge)bouwen.

Tabel

Het Gelders kader Toekomstbestendig Bouwen is een tabel bestaande uit 2 kolommen:

- Linker kolom 'Thema en doel': Hierin staat het thema en per thema een doel geformuleerd.
- Rechter kolom 'Standaarden' of 'Ambities'

Standaarden: Standaarden hebben betrekking op *de fysieke inrichting van nieuwe (woon)wijken* en zijn verbonden aan thema's en doelen die relevant zijn bij de inrichting van gebieden: klimaatadaptatie, biodiversiteit, energievoorziening in de wijk. De standaard maakt inzichtelijk wat de ondergrens is om dat doel bij toekomstige gebiedsontwikkeling te bereiken. Een standaard is daarbij een *middel* en is geen doel op zich.

Ambities: Ambities hebben betrekking op *gebouwen/woningen*. Deze verwoorden een inspanning die een meer ambitieuze uitvoering geven aan nieuwbouw, vooruitlopend op aanpassingen in het bouwbesluit / het besluit bouwwerken leefomgeving. Ambities zijn aangegeven bij de thema's en doelen: circulair, biobased, energieneutraal en conceptueel bouwen.

Vertrekpunt bij gebruik van het kader: analyse van de omgevings situatie

Voor de thema's hitte, droogte, wateroverlast, gevolgbeperving overstromingen zijn de gemeentelijke stresstesten het uitgangspunt. Deze stresstesten, die iedere gemeente uitvoert als onderdeel van het 'Deltabesluit Ruimtelijke Adaptatie', maken per gemeente inzichtelijk waar bij weersextremen kwetsbaarheden ontstaan. Nieuwe kwetsbaarheden voor weersextremen moeten bij woningbouw zoveel mogelijk worden voorkomen. Op basis van de stresstesten kan een goede analyse van de omgeving worden gemaakt.

Gelders kader Toekomstbestendig Bouwen

Thema en doel	Standaarden (bron en uitwerking is te vinden in Kader voor Leefbare Verstedelijking in Gelderland)
<p>Hitte Tijdens hitte biedt de gebouwde omgeving een gezonde en aantrekkelijke leefomgeving</p>	<ol style="list-style-type: none"> Geen directe opwarming van verblijfsplekken in de private of openbare buitenruimte door gebouwen(installaties): Voor nieuwbouw moet volgens het Bouwbesluit een berekening van de temperatuuroverschrijding voor de maand juli (TO_{juli}^2) worden gemaakt. Hieruit blijkt of koeling noodzakelijk is. Schaduw op verblijfsplekken, loop- en fietsroutes en drinkwaterstroken om koele routes te realiseren: Tenminste 40% schaduw in het plangebied op de hoogste zonnestand (21 juni) voor verblijfsplekken, drinkwaterleidingstroken en gebieden waar langzaam verkeer zich verplaatst en minimaal 30 % schaduw op buurtniveau. Afstand tot groene koele verblijfsplekken: koele, schaduwrijke verblijfsplekken zijn op loopafstand (300 meter) van gebouwen aanwezig en openbaar toegankelijk. Warmtewerende oppervlakten: een belangrijk deel van alle horizontale en verticale oppervlakten wordt warmtewerend of verkoelend ingericht (richtlijn is range 40-50%). Groen en zonnepanelen tellen als warmtewerend.
<p>Droogte Langdurige droogte leidt niet tot structurele schade aan bebouwing, funderingen, wegen, groen, water en vitale en kwetsbare functies</p>	<ol style="list-style-type: none"> De (grond)waterpeilen in het plangebied en de omgeving en de waterbeschikbaarheid in de bodem zijn sturend in de functiekeuze, systeemkeuze en inrichting van het plangebied. (Hoe hier invulling aan gegeven wordt, is in de bijlage van het Kader voor leefbare verstedelijking in Gelderland weergegeven.) Vergroten infiltratie en minimaliseren verharding: de inrichting van het plangebied is infiltratieneutraal³ bij buiten stedelijke ontwikkelingen en infiltratiepositief⁴ bij binnenstedelijke ontwikkelingen (% van de jaarneerslagsom afhankelijk van bodemtype). Hergebruik van water, zuinig gebruik van drinkwater en verbeteren waterkwaliteit is onderdeel van het ontwerp.
<p>Wateroverlast Hevige neerslag en hoge grondwaterstanden leiden niet tot schade aan gebouwen, infrastructuur en voorzieningen. Vitale functies en voorzieningen blijven beschikbaar</p>	<ol style="list-style-type: none"> Geen waterschade tot en met een bui die 1 x per 100 jaar voorkomt, vitale en kwetsbare functies blijven beschikbaar: in het plangebied treedt geen waterschade op bij een bui van 1x per 100 jaar (bij 70 mm in een uur in stedelijk gebied) aan bebouwing, infrastructuur en aan vitale voorzieningen (hoofdwegen, drinkwater en energie). Vitale voorzieningen blijven functioneren bij 90mm in een uur in stedelijk gebied. Geen waterschade bij 0,2 meter waterdiepte op straat: het vloerpeil van nieuwe gebouwen ligt 0,2 meter hoger dan het laagste punt van de rijbaan in het straatprofiel ter plaatse. Neerslag op privaat terrein verwerken op privaat terrein of daarvoor bestemde extra voorzieningen in het plangebied of de watersysteemgrenzen: op privaat terrein wordt een groot deel van de neerslag (50mm, met range tussen 40-70mm) van een hevige bui (1/100 jaar, 70mm in een uur) verwerkt (geïnfiltreerd, vastgehouden en/of geborgen) in voorzieningen op privaat terrein of in daarvoor bestemde extra voorzieningen in het plangebied of binnen de watersysteemgrenzen. De voorzieningen voeren de eerste 24 uur vertraagd (niet extra) af en zijn in maximaal 60 uur weer beschikbaar (range 48-60 uur). Ontwikkeling voorkomt afwenteling: de ontwikkeling gebeurt waterneutraal en leidt niet tot extra aanvoer/afvoer van water. Hemelwater wordt zoveel mogelijk vastgehouden en hergebruikt in het plangebied.

² Dit is de toelichting van de aanpassing van het Bouwbesluit in 2021: [Artikel 3.10 Nieuw per 01.01.2021 in Strct. 2020, 37764\) | Bouwbesluit Online](#)

³ Infiltratieneutraal betekent dat er niet meer water afstroomt naar de riolering en het watersysteem dan voor de ontwikkeling naar het watersysteem afstroomde

⁴ Infiltratiepositief betekent dat er minder verharding is na de ontwikkeling dan voor de ontwikkeling het geval was.

<p>Gevolgbeperking overstromingen</p> <p>De gebouwde omgeving is via gevolgbeperking voorbereid op overstromingen vanuit het regionale watersysteem en door dijkdoorbraken</p>	<p>Overstromingsrisico's van overstromingskans, waterdiepte en evacuatie tijd en bijbehorende impact afwegen bij locatiekeuze en inrichting, met specifieke aandacht voor vitale en kwetsbare functies.</p> <p>Het water- en bodemsysteem is hierbij het uitgangspunt. Het afwegingskader nieuwbouwlocaties van het Rijk⁵ wordt toegepast om invulling te geven aan de risico-afweging. De vier risicoklassen uit het kader leveren de risicoklassen voor de afweging van locatiekeuze en inrichting:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Niet bouwen: geldt alleen op specifieke locaties als uiterwaarden - Nee, tenzij aan plansturende voorwaarden wordt voldaan - Ja, mits locatie specifieke opgave wordt meegenomen - Ja, zonder aanvullende voorwaarden
<p>Biodiversiteit en gezonde leefomgeving</p> <p>Groenblauwe structuren versterken de gebiedseigen biodiversiteit, stimuleren Bewegen, Ontmoeten, Spelen en Sporten (BOSS) en creëren een prettige leefomgeving</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Percentage groen plus blauw op buurtniveau is samen minimaal 30% (300-30-3 norm). Het horizontale en verticale oppervlak van openbare en private ruimte wordt in samenhang met de groenblauwe structuren en biodiversiteit in de bredere omgeving ingericht (met minimaal 30% groen⁶ op buurtniveau, boomkroonoppervlak en water telt mee). 2. Binnen 300 meter van elke woning is een openbare groenvoorziening van minimaal 200 m² aanwezig en binnen 1.000 meter een park van minimaal 5.000 m² (BOSS-principe). Deze groene plekken hebben waarde voor recreatie en de biodiversiteit. 3. Elk huis heeft zicht op minimaal 3 bomen (300-30-3 norm). 4. Laat een ecologisch onderzoek uitvoeren of biodiversiteitsplan opstellen om de biodiversiteit te stimuleren, maak dit openbaar en geef aan hoe er invulling aan wordt gegeven. 5. Groene natuurinclusieve oplossingen en oplossingen gebaseerd op natuurlijke processen en structuren hebben altijd de voorkeur boven 'grijze' oplossingen: groen tenzij: ook bij gelijke maatschappelijke prestaties, baten en kosten (Total Cost of Ownership benadering). Voer een ecologisch onderzoek uit hoe hier invulling aan te geven.
<p>Bodemdaling</p> <p>Bodemdaling van gebouwde gebied en de gevolgen ervan blijven nu en in de toekomst beheersbaar en betaalbaar</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. De natuurlijke draagkracht van de bodem is mede sturend in de functiekeuze, systeemkeuze en inrichting van het plangebied. Hierbij is het van belang dat bebouwing en infrastructuur geconcentreerd is op draagkrachtige bodem, het (grond)waterpeil gelijk blijft of hoger wordt en het ontwerppeil, de bouwwijze is afgestemd op bodemtype en verwachte restzetting. 2. Gebied specifiek worden een ontwerppeil, restzettingseis en bijbehorende maatregelen tegen bodemdaling gekozen die over de gehele levensduur (inclusief beheerfase) maatschappelijk het meest kosteneffectief (inclusief baten) zijn voor openbaar en privaat terrein.
<p>Open bodem</p> <p>Vergroten van de leefbaarheid en verminderen van hitte en droogte in de gebouwde omgeving door de hoeveelheid verharding te beperken en meer groen toe te passen</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. We ontwerpen vanuit een open en gezonde bodem die de basis biedt voor groen, biodiversiteit en water(buffering). 2. De parkeernorm wordt beperkt. Waar mogelijk beperken we de parkeernorm in samenhang met de mobiliteitstransitie om zo ruimte te bieden aan een groene leefomgeving⁷. Verharding in het algemeen en parkeerplaatsen in het bijzonder maken woonwijken minder leefbaar, minder groen. Verharding versterkt het hitte effect en de kans op wateroverlast en verdroging. 3. Het percentage van de bovenste gebruikslaag (maaiveld of dak) dat beschikbaar is voor parkeren staat het toepassen van maatregelen voor het voldoen aan hierboven genoemde normen niet in de weg. Er zijn mogelijkheden voor het toepassen van groene (half)verharding. Advies vanuit mobiliteitsexperts wordt geadviseerd om invulling te geven aan de mobiliteitsbehoeftes van inwoners.

⁵ Het afwegingskader is hier te vinden [Kamerbrief over publicatie ruimtelijk afwegingskader klimaatadaptieve gebouwde omgeving | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#)

⁶ Onder 'groen' verstaan we natuurlijke elementen die op verschillende schaalniveaus voorkomen, variërend van kavel- en straatniveau – zoals bomen en groenstroken – tot stedelijk en regionaal niveau, bijvoorbeeld parken en natuurgebieden. Andere voorbeelden zijn natuurspeelplaatsen, plantsoenen, openbaar toegankelijke sportvelden, particuliere en openbare tuinen, groene gevels en groene daken. Bron: Groennormen in de stad en omgeving, WUR (2022)

⁷ Zie ook de publicatie van het CROW: [Toekomstbestendig parkeren - CROW](#)

Thema en doel	Standaarden (t.b.v. energietransitie en netcongestie)																																										
<p>Energie Minimaliseren van de energievraag, benutten van duurzame bronnen en balanceren van vraag en aanbod</p>	<ol style="list-style-type: none"> Het stedenbouwkundig ontwerp en woningontwerp op elkaar afstemmen met als doel: optimaal gebruik van zonne-energie (dakvlak en gevels) en schaduw op de woningen in de zomer. <table border="1" data-bbox="422 353 1426 696"> <thead> <tr> <th>Indicator</th> <th>2025-2030</th> <th>2030-2035</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td rowspan="3">BENG-methodiek</td> <td>Grondgebonden: BENG-2= ≤ 0 kWh (kWh/m2.jr)</td> <td>Grondgebonden: Nul Op de Meter (NOM) (Elektriciteitsgebruik op de meter = 0 kWh)</td> </tr> <tr> <td>Gestapeld < 4 bouwlagen: BENG-2 ≤ 0 kWh (kWh/m2.jr)</td> <td>Gestapeld < 4 bouwlagen: BENG-2 ≤ -10 kWh (kWh/m2.jr)</td> </tr> <tr> <td>Gestapeld > 4 bouwlagen: BENG-2 ≤ 20 kWh (kWh/m2.jr)¹</td> <td>Gestapeld > 4 bouwlagen: BENG-2 ≤ 10 kWh (kWh/m2.jr)</td> </tr> </tbody> </table> Het energie systeem van de wijk zo ontwerpen zodat het elektriciteitsnetwerk zo min mogelijk belast wordt, met name tijdens pieken. Collectieve warmte systemen hebben de voorkeur in plaats van individuele warmtevoorziening. Waar mogelijk geldt dit ook voor collectieve koelte systemen (BES Buurt Energie Systeem). Duurzame bronnen (elektriciteit en warmte) gebruiken, tenzij dit niet haalbaar is. Ruimte reserveren voor lokale (collectieve) opslagsystemen (buurtbatterij) en warmteopslag Stimuleren duurzame mobiliteit door bijvoorbeeld: <ul style="list-style-type: none"> voldoende en veilige infrastructuur voor lopen en fietsen te creëren; ruimte te reserveren voor (elektrische) deelauto's. Bij de planning rekening te houden met bereikbaarheid OV 	Indicator	2025-2030	2030-2035	BENG-methodiek	Grondgebonden: BENG-2= ≤ 0 kWh (kWh/m2.jr)	Grondgebonden: Nul Op de Meter (NOM) (Elektriciteitsgebruik op de meter = 0 kWh)	Gestapeld < 4 bouwlagen: BENG-2 ≤ 0 kWh (kWh/m2.jr)	Gestapeld < 4 bouwlagen: BENG-2 ≤ -10 kWh (kWh/m2.jr)	Gestapeld > 4 bouwlagen: BENG-2 ≤ 20 kWh (kWh/m2.jr) ¹	Gestapeld > 4 bouwlagen: BENG-2 ≤ 10 kWh (kWh/m2.jr)																																
Indicator	2025-2030	2030-2035																																									
BENG-methodiek	Grondgebonden: BENG-2= ≤ 0 kWh (kWh/m2.jr)	Grondgebonden: Nul Op de Meter (NOM) (Elektriciteitsgebruik op de meter = 0 kWh)																																									
	Gestapeld < 4 bouwlagen: BENG-2 ≤ 0 kWh (kWh/m2.jr)	Gestapeld < 4 bouwlagen: BENG-2 ≤ -10 kWh (kWh/m2.jr)																																									
	Gestapeld > 4 bouwlagen: BENG-2 ≤ 20 kWh (kWh/m2.jr) ¹	Gestapeld > 4 bouwlagen: BENG-2 ≤ 10 kWh (kWh/m2.jr)																																									
<p>Thema en doel</p>	<p>Ambitie (op basis van het Nieuwe Normaal)</p>																																										
<p>Biobased en circulair Materialen hebben een circulaire en/of biobased oorsprong. Zo verlagen we de milieu-impact.</p>	<p>Herkomst materialen (biobased, hergebruikt en gerecycled)</p> <table border="1" data-bbox="373 1178 1378 1283"> <thead> <tr> <th>% massa</th> <th>2025 – 2030</th> <th>2030 – 2035</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Grondgebonden</td> <td>≥ 25%</td> <td>≥ 55%</td> </tr> <tr> <td>Gestapeld</td> <td>≥ 20%</td> <td>≥ 50%</td> </tr> </tbody> </table> <p>Milieu Prestatie Gebouwen (MPG)</p> <table border="1" data-bbox="373 1337 1378 1473"> <thead> <tr> <th>MPG-score (€/m² BVO/jaar)</th> <th>2025 – 2030</th> <th>2030 – 2035</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Grondgebonden</td> <td>≤ 0,45</td> <td>≤ 0,35</td> </tr> <tr> <td>Gestapeld ≤ 5 bouwlagen</td> <td>≤ 0,50</td> <td>≤ 0,40</td> </tr> <tr> <td>Gestapeld > 5 bouwlagen</td> <td>≤ 0,65</td> <td>≤ 0,50</td> </tr> </tbody> </table> <p>Materiaalgebonden CO2-uitstoot</p> <table border="1" data-bbox="373 1527 1378 1664"> <thead> <tr> <th>kg CO2-eq / m2 BVO</th> <th>2025 – 2030</th> <th>2030 – 2035</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Grondgebonden</td> <td>≤ 200</td> <td>≤ 165</td> </tr> <tr> <td>Gestapeld ≤ 5 bouwlagen</td> <td>≤ 240</td> <td>≤ 185</td> </tr> <tr> <td>Gestapeld > 5 bouwlagen</td> <td>≤ 280</td> <td>≤ 240</td> </tr> </tbody> </table> <p>Losmaakbaarheid</p> <table border="1" data-bbox="373 1718 1378 1823"> <thead> <tr> <th>% massa</th> <th>2025 – 2030</th> <th>2030 – 2035</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Grondgebonden</td> <td>≥ 55%</td> <td>≥ 70%</td> </tr> <tr> <td>Gestapeld</td> <td>≥ 50%</td> <td>≥ 65%</td> </tr> </tbody> </table>	% massa	2025 – 2030	2030 – 2035	Grondgebonden	≥ 25%	≥ 55%	Gestapeld	≥ 20%	≥ 50%	MPG-score (€/m ² BVO/jaar)	2025 – 2030	2030 – 2035	Grondgebonden	≤ 0,45	≤ 0,35	Gestapeld ≤ 5 bouwlagen	≤ 0,50	≤ 0,40	Gestapeld > 5 bouwlagen	≤ 0,65	≤ 0,50	kg CO2-eq / m2 BVO	2025 – 2030	2030 – 2035	Grondgebonden	≤ 200	≤ 165	Gestapeld ≤ 5 bouwlagen	≤ 240	≤ 185	Gestapeld > 5 bouwlagen	≤ 280	≤ 240	% massa	2025 – 2030	2030 – 2035	Grondgebonden	≥ 55%	≥ 70%	Gestapeld	≥ 50%	≥ 65%
% massa	2025 – 2030	2030 – 2035																																									
Grondgebonden	≥ 25%	≥ 55%																																									
Gestapeld	≥ 20%	≥ 50%																																									
MPG-score (€/m ² BVO/jaar)	2025 – 2030	2030 – 2035																																									
Grondgebonden	≤ 0,45	≤ 0,35																																									
Gestapeld ≤ 5 bouwlagen	≤ 0,50	≤ 0,40																																									
Gestapeld > 5 bouwlagen	≤ 0,65	≤ 0,50																																									
kg CO2-eq / m2 BVO	2025 – 2030	2030 – 2035																																									
Grondgebonden	≤ 200	≤ 165																																									
Gestapeld ≤ 5 bouwlagen	≤ 240	≤ 185																																									
Gestapeld > 5 bouwlagen	≤ 280	≤ 240																																									
% massa	2025 – 2030	2030 – 2035																																									
Grondgebonden	≥ 55%	≥ 70%																																									
Gestapeld	≥ 50%	≥ 65%																																									
<p>Conceptueel We spannen ons in om te bouwen met woningconcepten. Daarmee bouwen we slimmer, sneller en schoner.</p>	<p>In aansluiting op de Woondeal van de Groene Metropoolregio spannen we ons in om vanaf 2025 minimaal 25% en na 2030 minimaal 50% van het aantal woningen conceptueel te laten bouwen.</p> <p>Dit maakt het mogelijk om de ambities voor biobased en circulair op een geïntegreerde, haalbare en betaalbare wijze te realiseren en meer woningen per jaar te bouwen.</p>																																										

Post- en bezoekadres
Zutphenseweg 6
7418 AJ Deventer

info@regiostedendriehoek.nl
www.regiostedendriehoek.nl

Kenmerk: 679374
Plaats, datum: Deventer, 31 januari 2025
Behandeld door: Edwin Koning
Onderwerp: Actualisatie woondeal regio Stedendriehoek

Beste leden van de gemeenteraad,

In 2023 hebben de Gelderse gemeenten, de provincie Gelderland en het ministerie van BZK / VRO de woondeal voor de regio Stedendriehoek voor de periode 2022 tot en met 2030 afgesloten. In deze woondeal zijn afspraken gemaakt over nieuw te bouwen woningen, de prijscategorieën en de benodigde randvoorwaarden om de nieuwbouwoopgave te kunnen realiseren.

Bij ondertekening is afgesproken de woondeal in 2025 te actualiseren en een aantal inhoudelijke zaken aan de huidige woondeal toe te voegen, waaronder een afsprakenkader ouderenhuisvesting.

In de afgelopen maanden is met de samenwerkende gemeenten van de regio Stedendriehoek, het ministerie van VRO, de provincie Gelderland, corporaties en zorgorganisaties gewerkt aan de genoemde zaken en is de woondeal geactualiseerd.

Geactualiseerde aantallen, periode, samenhang regionale woonagenda en Ontwikkelperspectief

In de actualisatie zijn afspraken gemaakt op grond van bestaande plannen en ontwikkelingen van de gemeenten in de regio Stedendriehoek voor de periode 2025 – 2034. Uitgangspunt is dat de plannen binnen de bestaande kaders van de raad passen.

In de actualisatie is de gemeente Deventer meegenomen, formeel blijft de gemeente Deventer wel onderdeel van de woondealregio West-Overijssel. De gemeente Brummen heeft aangegeven voor de periode 2030-2034 nu nog geen woningbouwopgave te kunnen doen, in verband met het lopende traject voor de omgevingsvisie; de opgave voor deze periode volgt halverwege 2025.

De periode van de geactualiseerde woondeal (2025 – 2034) heeft overlap met de periode van het traject van het Ontwikkelperspectief (2030 – 2050). Dit staat ook bekend als de verstedelijkingsstrategie. De woningbouwopgave en het Ontwikkelperspectief hangen nauw samen en deze samenhang is in de tekst van de actualisatie opgenomen. Een deel van woningbouw die de regio Stedendriehoek afspreekt in de geactualiseerde woondeal wordt uitgewerkt in het Ontwikkelperspectief en kan dan ook nu nog niet worden toebedeeld aan een gemeente.

In 2021 is in de regionale woonagenda een ambitie uitgesproken met de toevoeging van 40.000 woningen bruto naar 2040. Dit is begin 2024 aangevuld met een richtinggevend voorstel aan de minister van BZK met de toevoeging van 48.000 woningen bruto naar 2050. De lange termijn opgave hangt samen met de bestaande plannen, beleid en omgevingsvisies van gemeenten. Een deel van deze woningbouwopgave is de afgelopen jaren gerealiseerd (circa 8000 woningen), een groot deel is opgenomen in de bestaande plannen van deze woondeal (circa 26.000 woningen) en een deel (circa 14.000 woningen) wordt richtinggevend meegenomen in het Ontwikkelperspectief. De opgave is geen doel op zichzelf; andere uitgangspunten, keuzes of demografische inzichten kunnen leiden tot een gewijzigde woningbouwopgave voor de langere termijn.

Afsprakenkader ouderenhuisvesting

Onderdeel van de actualisatie is het afsprakenkader ouderenhuisvesting. Dit afsprakenkader is opgesteld samen met gemeenten, de corporaties, zorgaanbieders en zorgkantorregio's. Dit afsprakenkader omvat enerzijds de opgave ouderenhuisvesting voor de komende jaren en geeft inzicht in de (verwachte) groei hierin, wat er momenteel gepland is en wat de (verwachte) opgave is verdeeld naar gemeenten in de regio Stedendriehoek. Anderzijds omvat het kader afspraken en principes die de samenwerkende partijen met elkaar hier over afspreken. De gemeente Hattem maakt onderdeel uit van dit afsprakenkader omdat deze gemeente onderdeel is van de zorgregio Midden-IJssel/Oost-Veluwe.



Paragraaf toekomstbestendig bouwen (afpraak provincie Gelderland - gemeenten)

In de afgelopen tijd is gewerkt aan een zogenaamde paragraaf toekomstbestendig bouwen. Het doel van de paragraaf is om zo veel mogelijk rekening te houden met klimaatverandering, biodiversiteit, energietransitie, circulaire en biobased bouwmaterialen, leefbaarheid en een gezonde leefomgeving. De paragraaf geeft een extra stimulans aan gemeenten en geeft kwalitatieve kaders en handvatten om mee te nemen bij woningbouw, gebiedsontwikkeling of inrichting van de openbare ruimte. De paragraaf is een inspanningsafpraak tussen de provincie Gelderland en de Gelderse gemeenten van de regio en maakt geen onderdeel uit van de Woondeal met het rijk.

Tot slot

De actualisatie is verricht in goede en directe samenwerking met lokale en regionale partners en wordt door hen ondersteund. De actualisatie past binnen de geldende kaders en beleid van de verschillende gemeenten of worden momenteel meegenomen in de gemeentelijke omgevingsvisies of volkshuisvestingsprogramma's. Als zodanig is dit toegelicht in de Raadsadviescommissie.

De daadwerkelijke bekrachtiging van de geactualiseerde woondeal door het ministerie van VRO, de provincie Gelderland, de regio Stedendriehoek en de corporaties vindt in april 2025 plaats.

Hoogachtend,

Algemeen Bestuur van Regio Stedendriehoek

Ineke Lijnema
Secretaris

Ron König
Voorzitter

Functieprofiel Secretaris/Directeur

Nota voor: Algemeen bestuur
Zaaknummer: 0000533348
Datum: 18 december 2024
Agendapunt: 6.1
Onderwerp: Vaststelling functieprofiel Secretaris/Directeur
Opsteller: Ineke Lijnema
Portefeuillehouder: Ron König
Bijlagen: 6.1.2 Technisch functieprofiel secretaris/directeur (Human Capital Group)

Kernvoorstel

Het algemeen bestuur besluit:

1. In te stemmen met vaststelling van het functieprofiel voor de secretaris/directeur door het dagelijkse bestuur.
2. In te stemmen met het aanwijzen van het dagelijks bestuur als werkgeverscommissie.

1. Aanleiding

Op 7 juni 2023 heeft het toenmalige dagelijks bestuur (DB) Ineke Lijnema voor de periode 1 juli 2023-30 juni 2024 aangesteld als secretaris/directeur voor de werkorganisaties van zowel de GR Regio Stedendriehoek als de Strategische Board met de opdracht de transitie van 2 organisaties naar 1 werkorganisatie per 1 januari 2024 te realiseren, scenario's voor de organisatie te ontwikkelen, inclusief profiel voor de secretaris/directeur, zodat er uiterlijk 1 juli 2024 een definitieve secretaris/directeur kan worden benoemd.

Op 27 september 2023 heeft het DB besloten ook na 1 juli 2024 door te willen gaan met de huidige secretaris/directeur en verzocht een profiel van de secretaris/directeur op te stellen, met daarbij een duidelijke opdracht voor een aantal jaren. Dit met als doel focus te geven aan de punten waar het DB de komende jaren op wil inzetten. Dit besluit is op 29 november 2023 nogmaals bevestigd door het DB.

Het vaststellen van het functieprofiel voor de secretaris/directeur ligt bij het dagelijks bestuur (art. 29 Regeling), na afstemming met het algemeen bestuur. Daarom ligt het functieprofiel nu voor. Na vaststelling wordt op basis van de profielen van de Human Capital Group een waardering aan de functie gekoppeld.

2. Toelichting

Functieprofiel

Door het wegvallen van de deadline van 1 juli 2024 en door het vertrek van de transitie-manager in het 1e kwartaal van 2024 heeft het opstellen van het profiel van secretaris/directeur enige vertraging opgelopen. Achteraf gezien is dit een voordeel gebleken. Het afgelopen jaar is steeds duidelijker geworden voor welke uitdagingen de regionale organisatie staat. Denk onder andere aan de Regio Deal, het ontwikkelperspectief/verstedelijking in balans en de nieuwe verhoudingen tussen algemeen bestuur, strategische board en raadsadviescommissie. Het werken in de praktijk van de nieuwe organisatie heeft inzichten gegeven in wat er nodig is.

Door onze mooie doorontwikkeling met de nieuwe werkorganisatie en strategische board hebben we een goede basis om werk te maken van onze speerpunten: het ontwikkelperspectief voor onze regio en de 5^e tranche Regio Deal. Als we de juiste kwaliteiten in de werkorganisatie verankeren, zorgen we voor wendbare ontwikkelkracht en continuïteit. Om bij wisselingen de juiste nieuwe bemensing te waarborgen, maken we hiertoe actuele profielen. Het profiel voor de secretaris/directeur is daar één van.

Werkgeverscommissie

De secretaris/directeur heeft geen leidinggevende. Daarom wordt voorgesteld om het dagelijks bestuur, aangevuld met een HR-adviseur, als werkgeverscommissie aan te stellen. Het besluit daarvoor ligt bij het dagelijks bestuur zelf.

Secretaris Directeur

Schaal: X

Omgeving

De Regio Stedendriehoek is een samenwerkingsverband (gemeenschappelijke regeling) van acht gemeenten, namelijk Apeldoorn, Brummen, Deventer, Epe, Heerde, Lochem, Voorst en Zutphen. De regio zet zich in voor kennis en verbinding en zoekt hierbij altijd naar samenwerking met ondernemers en kennisinstellingen in de regio: hiermee vormt zij een triple-helix waarbij Overheid, Ondernemers en Onderwijs samen optrekken met als gezamenlijk doel het versterken van de brede welvaart van de regio. De organisatie van de Regio Stedendriehoek werkt voor de gemeenschappelijke regeling.

De Regio Stedendriehoek heeft de potentie en ambitie om duurzaamheids- en maatschappelijke innovaties op grote schaal toe te passen en proeftuin te zijn voor nationale en regionale opgaven op het gebied van circulaire economie, energietransitie, een toekomstbestendige leefomgeving en slimme en schone mobiliteit.

Organisatorische Context

De Secretaris Directeur ressorteert hiërarchisch onder de het bestuur.

De Secretaris Directeur geeft hiërarchisch leiding aan het managementteam, het kernteam en de programmamanagers.

Resultaatgebieden

Resultaatgebied 1: Integrale aansturing van de organisatie

- Is integraal manager van de organisatie;
- Geeft resultaat- en mensgericht leiding aan de medewerkers van Regio Stedendriehoek;
- Draagt zorg voor het tot stand komen van de meerjaren integrale strategische koers van de regio Stedendriehoek;
- Is verantwoordelijk voor de coaching en begeleiding van de medewerkers van Regio Stedendriehoek en houdt periodiek werkoverleg, functionerings- en beoordelingsgesprekken met hen;
- Bewaakt de kwaliteit en de efficiency van de werkzaamheden binnen de organisatie en stimuleert medewerkers om verbeteringen te initiëren m.b.t. de werkprocessen;
- Fungeert als sparringpartner voor medewerkers bij complexe, inhoudelijke vraagstukken;
- Maakt taakstellende jaarafspraken met het bestuur en rapporteert periodiek over de voortgang;
- Vertaalt de strategische koers van de Regio Stedendriehoek naar doelstellingen voor de organisatie;
- Is ambtelijk opdrachtgever van het speerpunt Regionaal Ontwikkelperspectief en alle programma's, processen en collega's die daarbij horen;
- Analyseert externe ontwikkelingen en de effecten ervan op het strategisch beleid en de doelstellingen van de organisatie;
- Speelt in op maatschappelijke, politieke en bestuurlijke ontwikkelingen, activiteiten en standpunten van de regio;
- Is eindverantwoordelijk voor het realiseren van de organisatie doelstellingen;

- Is eindverantwoordelijk voor een adequate communicatie binnen de Regio Stedendriehoek dan wel tussen de Regio Stedendriehoek, overheden en externe relaties;
- Overlegt met de Regio Directeuren over de realisatie van de regiostrategie, de gewenste vormen van bestuurlijke ondersteuning en de kwaliteit van de dienstverlening en ondersteuning van de medewerkers van de organisatie.

Resultaatgebied 2: Adviseren en Ondersteunen Bestuur

- Is verantwoordelijk voor de bestuurlijke ondersteuning van het dagelijks Bestuur (DB) en het algemeen bestuur (AB) in de vorm van het initiëren en (inhoudelijk)voorbereiden van bijeenkomsten;
- Zorgt voor een tijdige, juiste en volledige bestuurlijke informatiestroom;
- Levert een bijdrage aan de organisatie brede strategische visievorming;
- Is sparringpartner voor het bestuur over de ontwikkeling van de strategische uitvoeringsagenda;
- Vertaalt ontwikkelingen en ambtelijke signalen naar bestuurlijke uitgangspunten en adviseert het bestuur gevraagd en ongevraagd over de strategische koers van de organisatie;
- Draagt zorg voor het opstellen van meerjarenprogramma's en –begrotingen;
- Is eindverantwoordelijk voor de financiële cyclus (begroting, jaarstukken etc.) en huishouding;
- Adviseert het bestuur over prioriteitstelling, knelpunten en het aangaan van contacten op bestuurlijk niveau (regionaal en landelijk);
- Draagt zorg voor de uitvoering van de besluiten van het DB en het AB.

Resultaatgebied 3: Positionering en samenwerking

- Positioneert Regio Stedendriehoek regionaal, provinciaal en landelijk als een triple-helix organisatie;
- Initieert, bouwt en onderhoudt een netwerk met relevante externe partijen;
- Is verantwoordelijk voor het opzetten, onderhouden en creëren van draagvlak voor het triple-helix construct binnen de regio;
- Is sparringpartner voor overheden, ondernemers en kennisinstellingen op thema's die voor hen belangrijk zijn voor het creëren van de juiste randvoorwaarden om daarbij samen verder te komen;
- Neemt deel aan overleggen op regionaal (bestuurlijk) niveau over het realiseren van de regiostrategie.

Speelruimte

- De Secretaris/Directeur neemt beslissingen bij het integraal aansturen van de organisatie, bij het adviseren van het bestuur bij het signaleren en vertalen van maatschappelijke en bestuurlijke ontwikkelingen en bij het vertegenwoordigen van de regio;
- De Strategische koers van Regio Stedendriehoek, wet- en regelgeving en verordeningen vormen het kader;
- De Secretaris/Directeur legt verantwoording af aan het over het fungeren als adviseur van het bestuur, over de kwaliteit van de advisering aan en ondersteuning van het bestuur, over de aansturing en management van de organisatie.

Kennis en vaardigheid

- Gespecialiseerde theoretische en praktische kennis van het vakgebied, met inzicht in politiek-bestuurlijke aangelegenheden en verhoudingen;
- Kennis van het samenwerkingsverband Regio Stedendriehoek;
- Kennis van financiële, organisatorische en inhoudelijke aangelegenheden;
- Kennis van en inzicht in gemeentelijke besluitvormingstrajecten;
- Vaardigheid in het inspelen op gevoelige politiek-bestuurlijke aangelegenheden;
- Vaardigheid in het faciliterend en ondersteunend optreden ten behoeve van het adequate verloop van (regionale) politiek-bestuurlijke processen;
- Vaardigheid in het creëren van draagvlak;
- Vaardigheid in het geven van leiding in een politiek-bestuurlijk complexe situatie.

Contacten

- Met het DB en het AB om informatie uit te wisselen, te adviseren en af te stemmen over bestuurlijke, strategische doelstellingen en uitgangspunten en om draagvlak te creëren;
- Met medewerkers en Regio Directeuren over de voortgang van de werkzaamheden om informatie uit te wisselen, afspraken te maken, te adviseren en af te stemmen;
- Met samenwerkingspartners over de activiteiten van Regio Stedendriehoek en over beleidsthema's om informatie uit te wisselen, af te stemmen en om draagvlak te creëren;
- Met externen op regionaal, provinciaal en landelijk niveau over het realiseren van specifieke opdrachten om informatie over uit te wisselen, afspraken te maken en om af te stemmen;
- Met projectleiders en de portefeuillehouders om informatie uit te wisselen en afspraken te maken over de uitvoering van de werkzaamheden;
- Met andere externe instanties over de bedrijfsvoering van de organisatie.

Kaderbrief 2026

Nota voor: Algemeen bestuur
Zaaknummer: 0000533348
Datum: 18 december 2024
Agendapunt:
Onderwerp: Kaderbrief 2026
Opsteller: Geert Janssen
Portefeuillehouder: Ron König
Bijlagen: 8.2.2 Kaderbrief 2026

Kernvoorstel

Het algemeen bestuur besluit:

1. In te stemmen met vaststelling van de Kaderbrief 2026 door het dagelijkse bestuur;

1. Aanleiding

In deze kaderbrief informeren wij de gemeenteraden over de thema's waarvan wij verwachten dat ze van invloed zijn op de begroting van de Regio Stedendriehoek van 2026.

2. Toelichting

In de kaderbrief zijn de algemene, autonome ontwikkelingen, de landelijke ontwikkelingen en regionale ontwikkelingen opgenomen die (mogelijk) van invloed zijn op de begroting 2026. Daarnaast wordt ingegaan op de drie begrotingsprogramma's (Uitvoeringsagenda | Strategische board, lobby & communicatie | Bestuur en organisatie). In de brief is aandacht voor de financiële positie van de gemeenten vanwege het ravijnjaar. De incidentele middelen die in 2024 en 2025 beschikbaar waren worden daarom niet doorgezet. Gelijktijdig verwachten we dat voor de realisatie van het Ontwikkelperspectief regionale investeringen (Regionale Investeringsagenda) nodig zullen zijn. In welke mate en op welke manier zal later duidelijk worden.

Een kaderbrief schrijven voor 2026 betekent dat veel zaken nog onduidelijk en onzeker zijn. Met deze brief worden de raden geïnformeerd over de huidige gedachtevorming voor de komende jaren. De gemeenteraden worden uiteraard tussentijds geïnformeerd over belangrijke beleidswijzigingen die van invloed zijn op de regionale koers en/of organisatie.

3. Financiële aspecten

De kaderbrief heeft als zodanig geen financiële effecten. Wel geeft de brief een beeld over wat we verwachten voor 2026.

4. Risico's

n.v.t.

5. Communicatietraject

Na akkoord van het algemeen bestuur wordt de kaderbrief via het dagelijks bestuur aan de gemeenteraden aangeboden. De conceptbegroting 2026 wordt op 16 april 2025 door het algemeen bestuur besproken en op 23 april 2025 formeel vastgesteld door het dagelijks bestuur, waarna deze aan de gemeenteraden voor zienswijze wordt aangeboden.

Post- en bezoekadres
Zutphenseweg 6
7418 AJ Deventer

info@regiostedendriehoek.nl
www.regiostedendriehoek.nl

Kenmerk: @@
Plaats, datum: Deventer, 18 december 2024
Behandeld door: Geert Janssen
Onderwerp: Kaderbrief 2026

Geachte leden van de raad,

In deze kaderbrief informeren wij u over de thema's waarvan wij verwachten dat ze van invloed zijn op de begroting van de Regio Stedendriehoek van 2026. We beseffen dat er nog veel zaken ongewis zijn en kunnen veranderen. Dat laat onverlet dat wij het belangrijk vinden u te informeren over de huidige gedachtevorming voor de komende jaren. Dit mede in het licht van de financiële situatie van gemeenten in de komende jaren.

Wij zullen u uiteraard blijven informeren over belangrijke beleidswijzigingen die van invloed zijn op de regionale koers en/of organisatie en leggen we deze volgens de afgesproken spelregels aan de raden voor, na afstemming met de raadsadviescommissie.

1. ALGEMEEN

1.2. Algemene ontwikkelingen

1.2.1. Autonome ontwikkelingen

We leven als regio niet op een eiland. Invloeden van buitenaf bieden kansen en bedreigingen. We hebben geen invloed op deze ontwikkelingen, maar kunnen er wel rekening mee houden. De geopolitieke situatie in de wereld verandert. Veiligheid lijkt nog minder een gegeven dan het was met de noodzaak tot het betrekken van de gehele samenleving in weerbaarheid van de regio tot gevolg, maar ook de kansen die dit aan onze economie biedt. Klimatologische veranderingen beïnvloeden de regio in sterke mate, zowel wanneer het gaat om demografische ontwikkelingen (bijv. bouwen op hoger gelegen gronden) als landschappelijke aanpassingen (bijv. opvangen en vasthouden van water). Technologische ontwikkelingen bieden oplossingen voor maatschappelijke vraagstukken, maar kunnen ook kwaadwillenden in de hand werken en bedreigend voelen voor hen die niet mee kunnen komen.

Gelijktijdig zien we onze regio ontgroenen en vergrijzen. Het is aan de nieuwe generaties om voort te bouwen op wat vorige generaties hebben bereikt en om antwoorden te vinden op de uitdagingen van geopolitieke onrust, klimatologische veranderingen en technologische ontwikkelingen. Zij zorgen voor goed onderwijs, een functionerend zorgsysteem en het behoud van culturele en economische voorzieningen.

1.2.2. Groei in balans en veerkracht

In dit licht willen we als regio de komende jaren veerkrachtig kunnen reageren op deze grote trends, onze ruimtelijke kwaliteiten behouden en onze voorzieningen (zorg, onderwijs, cultuur) versterken. Dat vraagt om groei (500.000 inwoners, 250.000 werkenden, 50.000 bedrijven), maar dat wel in balans met de natuur en met elkaar.

Daarom gaan we voor 'groei in balans' en 'groei in veerkracht', gekoppeld aan de al bestaande programma's uit de Uitvoeringsagenda.



1.3. Landelijke ontwikkelingen

1.3.1. Nieuw kabinet

Het nieuwe kabinet heeft in september 2024 haar Regeerprogramma gepubliceerd. Het kabinet bouwt voort op het rapport 'Elke regio telt'. Veel rijksopgaven wil het kabinet via de regio's een plek geven. Dit betekent dat het belang van regionale samenwerking verder toeneemt. In 2026 zullen veel van de rijksopgaven terecht komen bij de regio. In welke mate en op welke manier is nu nog niet te overzien.

Eén van de opgaven is de woningbouwopgave. We zijn als regio in de Nota Ruimte benoemd als één van de zoekgebieden voor grootschalige woningbouw. In 2025 wordt gewerkt aan het Ontwikkelperspectief 2050 voor deze opgave. Wij verwachten dat in 2026 dit perspectief voor besluitvorming in de raden gereed is. Naast het Ontwikkelperspectief wil het rijk samen met de regio's komen tot regionale investeringsagenda's.

We zien dat in het regeerprogramma nog veel onzekerheden bevat. Zowel in beleidsmatige zin als in financiële zin. Beleidsmatig als het gaat om onderwerpen zoals asiel, infrastructuur of landbouw. Financieel als het gaat om de financiële positie van het rijk die onder druk staat. De mogelijkheden van financiering door het rijk zal minder zijn dan voorheen, met name als het gaat om nieuwe investeringen in infrastructuur.

1.3.2. Financiële positie gemeenten

De financiële positie van het rijk raakt de gemeenten (en provincies) rechtstreeks. Naast extra kosten vanwege prijsstijgingen krijgen de gemeente te maken met een taakstelling op jeugdzorg vanuit het rijk en hebben zij extra uitgaven om de maatschappelijke opgaven (energie, woningbouw, onderwijshuisvesting) te realiseren. Het kabinet lijkt op dit moment nog niet te bewegen om de gemeenten tegemoet te komen. Het jaar 2026 wordt daarom 'ravijnjaar' genoemd, waar sommige gemeenten in 2025 al moeite hebben om de begroting sluitend te krijgen.

De financiële positie heeft uiteraard ook gevolgen voor de regio. De noodzaak tot regionale samenwerking wordt verder versterkt. Het gaat dan om onder meer organisatorische samenwerking én samenwerking op lobby. In de begroting 2026 zullen we, gelet op de financiële positie van de gemeenten, nadrukkelijk kijken waar we efficiënter kunnen werken, we werk met werk kunnen maken en in gezamenlijkheid meer kunnen realiseren, dan iedere gemeente afzonderlijk.

2. Regionale ontwikkelingen

2.2. Ontwikkelperspectief 2050

Het Ontwikkelperspectief 2050 zal de komende jaren het dominante onderwerp zijn. Naar verwachting besluiten de raden in 2026 over dit perspectief, waarna we aan de slag gaan met de uitvoeringsagenda en regionale investeringsagenda. Het voorjaar van 2026 zal in het teken staan van participatie en consultatie, waarna in het najaar besluitvorming plaats heeft. Deze processen zullen het nodige vragen van de regionale werkorganisatie én van de medewerkers en bestuurders van de acht gemeenten en andere partners in het proces. Wij verwachten dat hiervoor, naast bijdragen van het rijk en beide provincies, ook een bijdrage van de regio wordt gevraagd.

2.3. Evaluatie 2025

In 2025 vindt de evaluatie van de regionale samenwerking plaats. We zijn dan een kleine twee jaar aan de slag in de nieuwe opzet van de regio. De uitkomsten en aanbevelingen vanuit de evaluatie zullen in 2026 worden opgepakt.

2.4. Gemeenteraadsverkiezingen

In 2026 vinden de gemeenteraadsverkiezingen plaats. Dit betekent dat het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur opnieuw benoemd moet worden en de programmaberaden (overleg portefeuillehouders) opnieuw gevormd worden. Daarnaast zullen de leden van de raadsadviescommissie worden aangewezen door de nieuwe gemeenteraden. Dit zal geen rechtstreeks effect hebben op de begroting.

2.5. Regio Deal

De uitvoering van de Regio Deal is in 2026 in volle gang. Het financieel beheer van de Regio Deal gelden loopt via de gemeente Apeldoorn als kassier en raakt daarmee niet de begroting van de regio. Naar verwachting zullen enkele projecten (programmalyjn Krachtige regio) wel medegefinancierd worden vanuit de bestaande regionale begroting. Begin 2025 zal hierover meer duidelijkheid zijn. Dit wordt meegenomen in het opstellen van de begroting 2026 (zie ook onder Programma 001).



3. PROGRAMMA 001 – UITVOERINGSAGENDA 2023 – 2030

3.2. Beleid

De komende jaren zal, zoals hiervoor aangegeven, in het teken staan van het Ontwikkelperspectief 2050. De zes programma's dragen hier vanuit hun eigen perspectief aan bij. Gelijktijdig zijn de programma's bezig met de uitvoering van de [Uitvoeringsagenda 2023 – 2030](#). Het programma Gebiedsontwikkeling zal zich met name richten op het Ontwikkelperspectief en een belangrijke rol spelen bij het versterken van de integrale aanpak van de vijf andere programma's. Deze vijf programma's zullen aan de ene kant inzetten op de verdere uitwerking van het Ontwikkelperspectief 2050 (groei in balans) en aan de andere kant de uitvoering van projecten vanuit de Uitvoeringsagenda (groei in veerkracht). Afhankelijk van de voortgang in het proces van het Ontwikkelperspectief verwachten wij in 2026 dat de Uitvoeringsagenda 2023 – 2030 een actualisering vraagt.

3.3. Financieel

Wij verwachten dat de programma's in 2026 binnen de huidige financiële kaders (excl. indexering), zoals die zijn opgenomen in de begroting 2025, blijven en daarmee hun doelen kunnen realiseren. De RES heeft haar eigen begroting los van de regio, onder verantwoordelijkheid van de gemeente Brummen¹.

Aanvullend op dit begrotingsprogramma 001 verwachten we dat in 2026 de financiële budgetten voor het proces van het Ontwikkelperspectief via de begroting van de Regio Stedendriehoek lopen. Deze budgetten zijn afkomstig vanuit het Rijk, de beide provincies en de waterschappen. Daarnaast verwachten wij dat ook vanuit de regiobegroting budgetten nodig zijn.

In de begrotingen van 2024 en 2025 zijn incidenteel bedragen opgenomen voor het opstarten van een Investeringsplatform (jaarlijks € 250.000). De focus is inmiddels verlegd van een Investeringsplatform naar het versterken van de economische verbindingen binnen en buiten de regio (ook naar Den Haag en Brussel), het verkennen van investeringskansen en het ondersteunen van kansrijke projecten (o.a. vanuit het proces van de Regio Deal). Eén van de projecten die is ingediend voor de Regio Deal betreft de uitwerking van deze rol, binnen de programmaliijn Krachtige Regio. Immers de krachtige regio vormen we niet met alleen de overheid. Die vormen we juist met partners in onderwijs, bedrijfsleven en inwoners. Wanneer dit project wordt gehonoreerd willen we het beschikbare budget voor het Investeringsplatform inzetten als cofinanciering binnen de Regio Deal.

4. PROGRAMMA 002 – STRATEGISCHE BOARD, LOBBY & COMMUNICATIE

4.2. Beleid

In 2024 en voor 2025 zetten we incidenteel extra middelen in voor de versterking van de lobby en communicatie. Dit heeft al resultaten opgeleverd. Het Rijk heeft de Regio Deal van € 20 miljoen toegekend, onze regio is benoemd als kansrijke regio voor een schaa sprong (Ontwikkelperspectief) en we zijn als regio de verbindende schakel met de regio's in oost-Nederland (Zwolle, Twente, Achterhoek). Dit laatste doen we niet alleen als overheid, maar juist ook met onderwijs, bedrijfsleven en maatschappelijke partners in onder meer de Strategische Board.

We staan nu op het punt om als regio weer een volgende stap te zetten in onze ontwikkeling. In 2026 zal er meer duidelijkheid zijn over de regionale investeringen die nodig zijn om het Ontwikkelperspectief te realiseren. Het gaat daarbij om grote investeringen in infrastructuur en herstructurering bebouwde gebieden, landschap, economie en menselijk kapitaal. Deze investeringen krijgen een plek in de Regionale Investeringsagenda (RIA). Wij zullen als regio hiervoor zelf budget beschikbaar moeten stellen om daarmee gelden vanuit de provincies, Rijk en Europa te kunnen ontvangen. Elke euro die de regio investeert levert een multiplier op. Dit betekent dat we met de beperkte middelen, zeker in het ravijnjaar, toch kunnen investeren als acht gemeenten.

Deze investering is alleen mogelijk als we onze lobby bovenregionaal (met de andere regio's), landelijk en Europees goed op orde hebben.

4.3. Financieel

Wij komen daarom in de begroting 2026 met een voorstel hoe we de Regionale Investeringsagenda structurele invulling geven in investerings- en lobbykracht. Voor de overige bedragen binnen begrotingsprogramma 002 verwachten wij geen aanpassingen (uitgezonderd indexering).

¹ De gemeente Deventer is aangesloten bij de RES West-Overijssel en is geen onderdeel van de RES Stedendriehoek



5. PROGRAMMA 003 – BESTUUR EN ORGANISATIE

5.2. Beleid

Met ingang van de nieuwe werkorganisatie is de ondersteuning van de processen binnen de Regio op niveau. Wij verwachten op dit moment geen veranderingen voor de begroting 2026.

5.3. Financieel

We verwachten in 2026 geen financiële aanpassingen binnen het programma 003 (uitgezonderd indexering).

6. FINANCIËLE KADERS

Bij het opstellen van de begroting 2026 hanteren we de volgende kaders:

- Algemeen uitgangspunt is dat de begroting voldoet aan de voorschriften van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) voor provincies en gemeenten.
- De begroting 2026 is geënt op de Uitvoeringsagenda 2023-2030.
- De inkomsten bestaan uit:
 - de gemeentelijke bijdragen gebaseerd op het aantal inwoners per gemeente.
 - incidentele subsidiestromen voor regionale projecten vanuit de provincie(s), het rijk en andere partners. Deze maken geen deel uit van de ontwerpbegroting, maar passen we door middel van een begrotingswijziging in het begrotingsjaar in.
- Voor de indexeringscijfers sluiten we aan bij de indexeringsrichtlijnen van de gemeente Apeldoorn:
 - Loonkostenindex: Apeldoorn houdt vooralsnog voor 2026 en verder **4,6%** aan voor de loonkostenindex.
 - Materiële kostenindex: Voor 2026 en verder gaat Apeldoorn voor de materiële instandhouding overeenkomstig de ramingen van het CPB vooralsnog uit van **2,2%**

7. BEHANDELPROCEDURE

Het algemeen bestuur stelt de begroting 2026 vast, waarna het dagelijks bestuur de begroting aan Gedeputeerde Staten van Gelderland stuurt. Hiervoor geldt de volgende aanpak:

16 april 2025	Bespreking en vaststelling conceptbegroting in algemeen bestuur
23 april 2025	Formele vaststelling conceptbegroting door dagelijks bestuur.
24 april 2025	Verzending conceptbegroting aan de deelnemende gemeenten ter behandeling in de raden voor het geven van zienswijzen (<i>uiterlijk 30 april</i>). Tot uiterlijk 31 juli 2025 kunnen raden een zienswijze over de begroting kenbaar maken
10 september 2025	Vaststelling definitieve begroting door het algemeen bestuur
11 september 2025	Aanlevering definitieve begroting bij Gedeputeerde Staten Gelderland door dagelijks bestuur (<i>uiterlijk 14 september</i>)

Hoogachtend

Dagelijks Bestuur van Regio Stedendriehoek

Ineke Lijnema
Secretaris

Ron König
Voorzitter

Kenmerk: 657163
Plaats, datum: Deventer, 18 december 2024
Behandeld door: Geert Janssen
Onderwerp: Kaderbrief 2026

Beste leden van de gemeenteraad,

In deze kaderbrief informeren wij u over de thema's waarvan wij verwachten dat ze van invloed zijn op de begroting van de Regio Stedendriehoek van 2026. We beseffen dat er nog veel zaken ongewis zijn en kunnen veranderen. Dat laat onverlet dat wij het belangrijk vinden u te informeren over de huidige gedachtevorming voor de komende jaren. Dit mede in het licht van de financiële situatie van gemeenten in de komende jaren.

Wij zullen u uiteraard blijven informeren over belangrijke beleidswijzigingen die van invloed zijn op de regionale koers en/of organisatie en leggen we deze volgens de afgesproken spelregels aan de raden voor, na afstemming met de raadsadviescommissie.

1. ALGEMEEN

1.2. Algemene ontwikkelingen

1.2.1. Autonome ontwikkelingen

We leven als regio niet op een eiland. Invloeden van buitenaf bieden kansen en bedreigingen. We hebben geen invloed op deze ontwikkelingen, maar kunnen er wel rekening mee houden. De geopolitieke situatie in de wereld verandert. Veiligheid lijkt nog minder een gegeven dan het was met de noodzaak tot het betrekken van de gehele samenleving in weerbaarheid van de regio tot gevolg, maar ook de kansen die dit aan onze economie biedt. Klimatologische veranderingen beïnvloeden de regio in sterke mate, zowel wanneer het gaat om demografische ontwikkelingen (bijv. bouwen op hoger gelegen gronden) als landschappelijke aanpassingen (bijv. opvangen en vasthouden van water). Technologische ontwikkelingen bieden oplossingen voor maatschappelijke vraagstukken, maar kunnen ook kwaadwillenden in de hand werken en bedreigend voelen voor hen die niet mee kunnen komen.

Gelijktijdig zien we onze regio ontgroenen en vergrijzen. Het is aan de nieuwe generaties om voort te bouwen op wat vorige generaties hebben bereikt en om antwoorden te vinden op de uitdagingen van geopolitieke onrust, klimatologische veranderingen en technologische ontwikkelingen.

1.2.2. Groei in balans en veerkracht

In dit licht willen we als regio de komende jaren veerkrachtig kunnen reageren op deze grote trends, onze ruimtelijke kwaliteiten behouden en onze voorzieningen (zorg, onderwijs, cultuur) versterken. Dat vraagt om groei (500.000 inwoners, 250.000 werkenden, 50.000 bedrijven), maar dat wel in balans met de natuur en met elkaar.

Daarom gaan we voor 'groei in balans' en 'groei in veerkracht', gekoppeld aan de al bestaande programma's uit de Uitvoeringsagenda.

1.3. Landelijke ontwikkelingen

1.3.1. Nieuw kabinet

Het nieuwe kabinet heeft in september 2024 haar Regeerprogramma gepubliceerd. Het kabinet bouwt voort op het rapport 'Elke regio telt'. Veel rijksopgaven wil het kabinet via de regio's een plek geven. Dit betekent dat het belang van regionale samenwerking verder toeneemt. In 2026 zullen veel van de rijksopgaven terecht komen bij de regio. In welke mate en op welke manier is nu nog niet te overzien.



Eén van de opgaven is de woningbouwopgave. We zijn als regio in de Nota Ruimte benoemd als één van de zoekgebieden voor grootschalige woningbouw. In 2025 wordt gewerkt aan het Ontwikkelperspectief 2050 voor deze opgave. Wij verwachten dat in 2026 dit perspectief voor besluitvorming in de raden gereed is. Naast het Ontwikkelperspectief wil het rijk samen met de regio's komen tot regionale investeringsagenda's.

We zien dat in het regeerprogramma nog veel onzekerheden bevat. Zowel in beleidsmatige zin als in financiële zin. Beleidsmatig als het gaat om onderwerpen zoals asiel, infrastructuur of landbouw. Financieel als het gaat om de financiële positie van het rijk die onder druk staat. De mogelijkheden van financiering door het rijk zal minder zijn dan voorheen, met name als het gaat om nieuwe investeringen in infrastructuur.

1.3.2. Financiële positie gemeenten

De financiële positie van het rijk raakt de gemeenten (en provincies) rechtstreeks. Naast extra kosten vanwege prijsstijgingen krijgen de gemeente te maken met een taakstelling op jeugdzorg vanuit het rijk en hebben zij extra uitgaven om de maatschappelijke opgaven (energie, woningbouw, onderwijshuisvesting) te realiseren. Het kabinet lijkt op dit moment nog niet te bewegen om de gemeenten tegemoet te komen. Het jaar 2026 wordt daarom 'ravijnjaar' genoemd, waar sommige gemeenten in 2025 al moeite hebben om de begroting sluitend te krijgen.

De financiële positie heeft uiteraard ook gevolgen voor de regio. De noodzaak tot regionale samenwerking wordt verder versterkt. Het gaat dan om onder meer organisatorische samenwerking én samenwerking op lobby. In de begroting 2026 zullen we, gelet op de financiële positie van de gemeenten, nadrukkelijk kijken waar we efficiënter kunnen werken, we werk met werk kunnen maken en in gezamenlijkheid meer kunnen realiseren, dan iedere gemeente afzonderlijk.

1.4. Regionale ontwikkelingen

1.4.1. Ontwikkelperspectief 2050

Het Ontwikkelperspectief 2050 zal de komende jaren het dominante onderwerp zijn. Naar verwachting besluiten de raden in 2026 over dit perspectief, waarna we aan de slag gaan met de uitvoeringsagenda en regionale investeringsagenda. Het voorjaar van 2026 zal in het teken staan van participatie en consultatie, waarna in het najaar besluitvorming plaats heeft. Deze processen zullen het nodige vragen van de regionale werkorganisatie én van de medewerkers en bestuurders van de acht gemeenten en andere partners in het proces. Wij verwachten dat hiervoor, naast bijdragen van het rijk en beide provincies, ook een bijdrage van de regio wordt gevraagd.

1.4.2. Evaluatie 2025

In 2025 vindt de evaluatie van de regionale samenwerking plaats. We zijn dan een kleine twee jaar aan de slag in de nieuwe opzet van de regio. De uitkomsten en aanbevelingen vanuit de evaluatie zullen in 2026 worden opgepakt.

1.4.3. Gemeenteraadsverkiezingen

In 2026 vinden de gemeenteraadsverkiezingen plaats. Dit betekent dat het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur opnieuw benoemd moet worden en de programmaberaden (overleg portefeuillehouders) opnieuw gevormd worden. Daarnaast zullen de leden van de raadsadviescommissie worden aangewezen door de nieuwe gemeenteraden. Dit zal geen rechtstreeks effect hebben op de begroting.

1.4.4. Regio Deal

De uitvoering van de Regio Deal is in 2026 in volle gang. Het financieel beheer van de Regio Deal gelden loopt via de gemeente Apeldoorn als kassier en raakt daarmee niet de begroting van de regio. Naar verwachting zullen enkele projecten (programmaliijn Krachtige regio) wel medegefinancierd worden vanuit de bestaande regionale begroting. Begin 2025 zal hierover meer duidelijkheid zijn. Dit wordt meegenomen in het opstellen van de begroting 2026 (zie ook onder Programma 001).

2. PROGRAMMA 001 – UITVOERINGSAGENDA 2023 – 2030

2.1. Beleid

De komende jaren zal, zoals hiervoor aangegeven, in het teken staan van het Ontwikkelperspectief 2050. De zes programma's dragen hier vanuit hun eigen perspectief aan bij. Gelijktijdig zijn de programma's bezig met de uitvoering van de [Uitvoeringsagenda 2023 – 2030](#). Het programma Gebiedsontwikkeling zal zich met name richten op het Ontwikkelperspectief en een belangrijke rol spelen bij het versterken van de integrale aanpak van de vijf andere programma's. Deze vijf programma's zullen aan de ene kant inzetten op de verdere uitwerking van het Ontwikkelperspectief 2050 (groei in balans) en aan de andere kant de uitvoering van projecten vanuit de Uitvoeringsagenda (groei in veerkracht). Afhankelijk van de voortgang in het proces van het Ontwikkelperspectief verwachten wij in 2026 dat de Uitvoeringsagenda 2023 – 2030 een actualisering vraagt.



2.2. Financieel

Wij verwachten dat de programma's in 2026 binnen de huidige financiële kaders (excl. indexering), zoals die zijn opgenomen in de begroting 2025, blijven en daarmee hun doelen kunnen realiseren. De RES heeft haar eigen begroting los van de regio, onder verantwoordelijkheid van de gemeente Brummen¹.

Aanvullend op dit begrotingsprogramma 001 verwachten we dat in 2026 de financiële budgetten voor het proces van het Ontwikkelperspectief via de begroting van de Regio Stedendriehoek lopen. Deze budgetten zijn afkomstig vanuit het Rijk, de beide provincies en de waterschappen. Daarnaast verwachten wij dat ook vanuit de regiobegroting budgetten nodig zijn.

In de begrotingen van 2024 en 2025 zijn incidenteel bedragen opgenomen voor het opstarten van een Investeringsplatform (jaarlijks € 250.000). De focus is inmiddels verlegd van een Investeringsplatform naar het versterken van de economische verbindingen binnen en buiten de regio (ook naar Den Haag en Brussel), het verkennen van investeringskansen en het ondersteunen van kansrijke projecten (o.a. vanuit het proces van de Regio Deal). Eén van de projecten die is ingediend voor de Regio Deal betreft de uitwerking van deze rol, binnen de programmalijn Krachtige Regio. Immers de krachtige regio vormen we niet met alleen de overheid. Die vormen we juist met partners in onderwijs, bedrijfsleven en inwoners. Wanneer dit project wordt gehonoreerd willen we het beschikbare budget voor het Investeringsplatform inzetten als cofinanciering binnen de Regio Deal.

3. PROGRAMMA 002 – STRATEGISCHE BOARD, LOBBY & COMMUNICATIE

3.1. Beleid

In 2024 en voor 2025 zetten we incidenteel extra middelen in voor de versterking van de lobby en communicatie. Dit heeft al resultaten opgeleverd. Het Rijk heeft de Regio Deal van € 20 miljoen toegekend, onze regio is benoemd als kansrijke regio voor een schaa sprong (Ontwikkelperspectief) en we zijn als regio de verbindende schakel met de regio's in oost-Nederland (Zwolle, Twente, Achterhoek). Dit laatste doen we niet alleen als overheid, maar juist ook met onderwijs, bedrijfsleven en maatschappelijke partners in onder meer de Strategische Board.

We staan nu op het punt om als regio weer een volgende stap te zetten in onze ontwikkeling. In 2026 zal er meer duidelijkheid zijn over de regionale investeringen die nodig zijn om het Ontwikkelperspectief te realiseren. Het gaat daarbij om grote investeringen in infrastructuur en herstructurering bebouwde gebieden, landschap, economie en menselijk kapitaal. Deze investeringen krijgen een plek in de Regionale Investeringsagenda (RIA). Wij zullen als regio hiervoor zelf budget beschikbaar moeten stellen om daarmee gelden vanuit de provincies, Rijk en Europa te kunnen ontvangen. Elke euro die de regio investeert levert een multiplier op. Dit betekent dat we met de beperkte middelen, zeker in het ravijnjaar, toch kunnen investeren als acht gemeenten.

Deze investering is alleen mogelijk als we onze lobby bovenregionaal (met de andere regio's), landelijk en Europees goed op orde hebben.

3.2. Financieel

Wij komen daarom in de begroting 2026 met een voorstel hoe we de Regionale Investeringsagenda structurele invulling geven in investerings- en lobbykracht. Voor de overige bedragen binnen begrotingsprogramma 002 verwachten wij geen aanpassingen (uitgezonderd indexering).

4. PROGRAMMA 003 – BESTUUR EN ORGANISATIE

4.1. Beleid

Met ingang van de nieuwe werkorganisatie is de ondersteuning van de processen binnen de Regio op niveau. Wij verwachten op dit moment geen veranderingen voor de begroting 2026.

4.2. Financieel

We verwachten in 2026 geen financiële aanpassingen binnen het programma 003 (uitgezonderd indexering).

¹ De gemeente Deventer is aangesloten bij de RES West-Overijssel en is geen onderdeel van de RES Stedendriehoek



5. FINANCIËLE KADERS

Bij het opstellen van de begroting 2026 hanteren we de volgende kaders:

- Algemeen uitgangspunt is dat de begroting voldoet aan de voorschriften van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) voor provincies en gemeenten.
- De begroting 2026 is geënt op de Uitvoeringsagenda 2023-2030.
- De inkomsten bestaan uit:
 - de gemeentelijke bijdragen gebaseerd op het aantal inwoners per gemeente.
 - incidentele subsidiestromen voor regionale projecten vanuit de provincie(s), het rijk en andere partners. Deze maken geen deel uit van de ontwerpbegroting, maar passen we door middel van een begrotingswijziging in het begrotingsjaar in.
- Voor de indexeringscijfers sluiten we aan bij de indexeringsrichtlijnen van de gemeente Apeldoorn:
 - Loonkostenindex: Apeldoorn houdt vooralsnog voor 2026 en verder **4,6%** aan voor de loonkostenindex.
 - Materiële kostenindex: Voor 2026 en verder gaat Apeldoorn voor de materiële instandhouding overeenkomstig de ramingen van het CPB vooralsnog uit van **2,2%**

6. BEHANDELPROCEDURE

Het algemeen bestuur stelt de begroting 2026 vast, waarna het dagelijks bestuur de begroting aan Gedeputeerde Staten van Gelderland stuurt. Hiervoor geldt de volgende aanpak:

16 april 2025	Bespreking en vaststelling conceptbegroting in algemeen bestuur
23 april 2025	Formele vaststelling conceptbegroting door dagelijks bestuur.
24 april 2025	Verzending conceptbegroting aan de deelnemende gemeenten ter behandeling in de raden voor het geven van zienswijzen (<i>uiterlijk 30 april</i>). Tot uiterlijk 31 juli 2025 kunnen raden een zienswijze over de begroting kenbaar maken
10 september 2025	Vaststelling definitieve begroting door het algemeen bestuur
11 september 2025	Aanlevering definitieve begroting bij Gedeputeerde Staten Gelderland door dagelijks bestuur (<i>uiterlijk 14 september</i>)

Hoogachtend,

Dagelijks Bestuur van Regio Stedendriehoek

Ineke Lijnema
Secretaris

Ron König
Voorzitter

Memo Normenkader 2024

Nota voor: Algemeen Bestuur
Zaaknummer: 0000533348
Datum: 18 december 2024
Agendapunt: 6.3.1
Onderwerp: Normenkader 2024
Opsteller: Henk Beekhuis
Portefeuillehouder: Ron König
Bijlagen: 6.3.2 Normenkader 2024

Kernvoorstel

Het algemeen bestuur besluit:

1. het normenkader 2024 zoals verwoord in bijgevoegd voorstel vast te stellen;
2. het dagelijks bestuur van de Regio Stedendriehoek te machtigen om eventuele nieuwe wet- en regelgeving die betrekking heeft op 2024, die na dit regiobesluit bekend wordt, toe te voegen aan het normenkader en dit ter kennisname aan het algemeen bestuur aan te bieden.

Toelichting

In het kader van de controle van de jaarrekening moet jaarlijks het normenkader worden geactualiseerd. Wanneer de accountant de jaarrekening over 2024 gaat controleren moet de regio beschikken over een volledig overzicht van de relevante wet- en regelgeving welke bij de beoordeling van de jaarrekening aan de orde komen en de rechtmatigheidsverantwoording

Het algemeen bestuur stelt deze normen aan het eind van het begrotingsjaar vast, zodat de accountant bij de controle van de jaarrekening in het jaar daarop over het meest actuele normenkader beschikt.

Normenkader 2024 Regio Stedendriehoek

Wettelijk kaders

Stolwijk Kelderman wordt opgedragen te toetsen op naleving van onderstaande externe wettelijke kaders. Dit uitsluitend voor zover deze directe financiële beheersbehandelingen betreffen of kunnen betreffen

Processen	Externe regelgeving
Inkopen en betalingen	<ul style="list-style-type: none"> • Europese aanbestedingsrichtlijnen • Aanbestedingswet • Aanbestedingsbesluit
Treasurybeheer	<ul style="list-style-type: none"> • Wet financiering decentrale overheden • Wet Integraal schatkistbankieren • Regeling uitzettingen en derivaten decentrale overheden • Regeling Schatkistbankieren decentrale overheden • Uitvoeringsregeling Financiering Decentrale Overheden
Personeel	<ul style="list-style-type: none"> • Wet deregulering beoordeling arbeidsrelaties DBA • Wet Normering Topinkomens
Financiën	<ul style="list-style-type: none"> • Grondwet • Burgerlijk Wetboek • Gemeentewet • Besluit Begroting en Verantwoording • Besluit Financiële verhouding 2001 • Financiële verhoudingswet • Wet gemeenschappelijke regelingen • Algemene wet Bestuursrecht • Wet houdbare overheidsfinanciën • Wet op de Omzetbelasting • Wet op de Vennootschapsbelasting 1969 • Besluit Accountantscontrole Decentrale Overheden



Inwonerbijdrage/bijdragen gemeenten	<ul style="list-style-type: none">• Wet gemeenschappelijke regelingen
Overige	<ul style="list-style-type: none">• BTW compensatiefonds• Algemene Subsidieverordening provincie Gelderland• Algemene Subsidieverordening provincie Overijssel• Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG)• Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het Openbaar bestuur (BIBOB)

Interne regelgeving

Stolwijk Kelderman wordt opgedragen te toetsen op naleving van de volgende interne kaders:

Processen	Interne regelgeving
Algemeen	<ul style="list-style-type: none">• Organisatieverordening van de regio Stedendriehoek
Financiën	<ul style="list-style-type: none">• Financiële verordening• Controleverordening• Treasurystatuut
Inwonerbijdrage/bijdragen gemeenten	<ul style="list-style-type: none">• Gemeenschappelijke regeling regio Stedendriehoek

Memo Negenmaandenrapportage

Nota voor: Algemeen Bestuur
 Zaaknummer: 0000533348
 Datum: 18 december 2024
 Agendapunt: 6.5
 Onderwerp: Negenmaandenrapportage en Prognose 2024
 Opsteller: Henk Beekhuis
 Portefeuillehouder: Ron König
 Bijlagen: 6.5.2 Negenmaandenrapportage en Prognose 2024

Kernvoorstel

Het algemeen bestuur besluit:

1. Kennis te nemen van de Negenmaandenrapportage en Prognose 2024

Toelichting

In de cijfers zijn de begrotingswijzigingen voor 2024, die in juni zijn voorgelegd verwerkt.

De prognose is gebaseerd op extrapolatie van hetgeen nu bekend en intern besproken is.

Het voorlopig resultaat bestaat voornamelijk uit incidentele posten t.w.

De niet bestede gelden van het Investeringsplatform	250k	
Het Congres wat niet gehouden is en verplaatst naar volgend jaar	89k	
Rente opbrengst waar geen rekening mee is gehouden in de begroting	51k	
Oude IPRS gelden die terugvloeden vanuit de "oude" Board	47k	
Bijdrage uit de "oude" Board voor inzet werkzaamheden	30k	
Inzet capaciteit verwerkt in subsidies	59k	
De communicatiekosten die lager uitvallen	50k	
Lagere kosten door huisvesting wat later is geëffectueerd	23k	
De kosten van de financiële dienstverlening vallen lager uit	15k	
Daarnaast valt de inzet capaciteit lager uit doordat de begroting begin 2023 is opgesteld en de uiteindelijke formatie ingericht is met een aantal aanpassingen en invullingen die op een later tijdstip zijn ingevoerd. Ook zijn een aantal vacatures niet direct opgevuld.	387k	
	-----	1001k
Zoals vermeld bij de vijfmaandencijfers zijn de kosten van de nieuwe en oude Regio deal t.l.v. onze eigen middelen ingezet, die niet begroot waren.		- 400k

Voorlopig resultaat		<u>601k</u>

Per programma een korte toelichting op de afwijkingen van de prognose 2024 t.o.v. de begroting 2024:

Programma 1:

De kosten, voor inzet capaciteit, zijnde 138k (v), vallen lager uit. Dit wordt veroorzaakt doordat de inzet op projectsecretarissen en projectleiders lager uitvallen, 288 (v), evenals de niet gebruikte gelden voor het Investeringsplatform, 250k (v). Zoals eerder gemeld bij de vijfmaanden rapportage zijn de voorbereidingskosten van de Regiodeal voor eigen rekening, 350k (n) en de kosten van de oude Regiodeal zijn tevens een extra kostenpost 50k (n).

Aan de batenkant zijn bijdrages vanuit de Regionale Energie Strategie, inzet projectsecretaris, 28k (v), bijdrage voor inzet in de Woondeal, 30k (v) en de bijdrage vanuit de Stichting Strategische Board van oude IPRS gelden, 47k (v) extra opbrengsten die niet begroot waren.



De agendabudgetten zijn op basis van het Jaarprogramma 2024 aangepast en geven met enkele verschuivingen onderling en samen met de extra opbrengsten aan de batenkant van 38k een kleine afwijking van 3k (v) bij de agendabudgetten.

De afwijkingen bij zowel de lasten als de baten bij de subsidies in dit programma hebben geen invloed op het geraamd resultaat.

Het geraamd resultaat op Programma 1, rekening houdend met bovenstaande, bedraagt 246k (v)

Programma 2:

De formatie van dit programma is aan het begin van het jaar gewijzigd ten opzichte van de oorspronkelijk vastgestelde begroting. Bij deze transitie zijn enkele functies anders ingevuld waarbij rekening is gehouden met het beschikbare budget. De voornaamste afwijking van de 99k (v) is voornamelijk ontstaan dat deze functie pas na 7 maanden is ingevuld. De Regionale Congressen zullen zoals bij vijfmaandenrapportage maar deels worden ingezet doordat het congres is verplaatst naar het voorjaar van het komende jaar waardoor er een afwijking is van 89k. (v) Wat betreft de kosten voor communicatie wordt er 50k (v) minder uitgegeven.

Het geraamd resultaat op Programma 2, rekening houdend met bovenstaande, bedraagt 238k (v)

Programma 3:

De inzet van Capaciteit valt lager uit, 2k (v), omdat de formatie is gewijzigd aan het begin van jaar ten opzichte van de begroting en tot een besparing heeft geleid van 47k (v). Daarnaast hebben wij aan inhuur/advies 54k (n) ingeboekt wat niet begroot was. Aan personeel gerelateerde kosten besteden we 9k (4) minder kosten dan begroot.

Daarnaast hebben wij in 2024 nog lagere met name huisvestingskosten, doordat de geplande uitbreiding van werkplekken later gerealiseerd is, 23k (v). De control kosten vallen lager uit doordat met name de financiële dienstverlening, 15k (v) lager uit zal vallen dan begroot. De kosten van bestuur vallen, 4k (n) hoger uit dan begroot.

Aan de batenkant is de bijdrage, 30k (v) voor de inhuur van bedrijfsvoering door de oude stichting Strategische Board die niet begroot was. Ook hebben wij aan rente dit jaar, 51k (v), mogen ontvangen die niet begroot was

Het geraamd resultaat op Programma 3, rekening houdend met bovenstaande, bedraagt 117k (v)

De drie programma's samen brengen een geraamd resultaat van 601k(v) zoals vermeld in de negenmaandenrapportage.

Negen maanden rapportage en Prognose 2024 Regio Stedendriehoek



	Begroting	Realisatie	Verwachte	Prognose	Afwijking
		t/m sept	kosten		t.o.v.Begroting
	2024	2024	t/m eind 2024	2024	2024
Programma 001 Uitvoeringsagenda 2023-2030					
Inzet Capaciteit	1.707.542	853.366	716.229	1.569.595	137.947
Agenda	461.971	186.985	301.483	497.618	-35.647
- Slimme, Groene Verstedelijking	50.000	26.229	13.771	40.000	10.000
- Vitaal landelijk gebied	50.000	5.262	94.738	100.000	-50.000
- Regionale Economie van de Toekomst	161.971	82.579	158.846	241.425	-79.454
- Mobiliteit	100.000	66.608	33.392	109.150	-9.150
- Gebiedsontwikkeling	50.000	803	-	803	49.197
- Energiesystemen van de Toekomst	-	1.239	-	1.239	-1.239
- Regiodeal CTR	-	758	242	1.000	-1.000
- Regiodeal 3D	-	3.506	494	4.000	-4.000
- Algemeen	50.000	-	-	-	50.000
Subsidies	2.219.774	489.702	1.646.849	2.136.551	83.223
- Slimme, Groene Verstedelijking	1.246.677	138.340	1.045.048	1.183.388	63.289
- Vitaal landelijk gebied	102.675	-	102.675	102.675	-
- Regionale Economie van de Toekomst	201.061	33.531	115.096	148.627	52.434
- Mobiliteit	644.361	301.831	375.030	676.861	-32.500
- Energiesystemen van de Toekomst	25.000	16.000	9.000	25.000	-
Totaal Programma 001 Uitvoeringsagenda 2023-2030	4.389.287	1.530.053	2.664.560	4.203.764	185.523
Programma 002 Lobby, Communicatie en Regionale Samenwerking					
Inzet Capaciteit	744.365	368.182	277.563	645.745	98.620
Regionale Congressen	100.000	6.374	4.777	11.151	88.849
Communicatiekosten	125.000	28.974	46.026	75.000	50.000
Monitoring	90.000	27.204	62.796	90.000	-
Totaal Programma 002 Lobby, Communicatie en Regionale Samenwerking	1.059.365	430.734	391.162	821.896	237.469
Programma 003 Stafbureau en Bestuur					
Inzet capaciteit	544.193	237.582	304.330	541.912	2.281
Werkplek	154.000	87.922	124.700	130.872	23.128
Control	60.000	20.646	24.320	44.966	15.034
Bestuur	42.000	24.215	21.485	45.700	-3.700
Totaal Programma 003 Stafbureau en Bestuur	800.193	370.366	474.835	763.450	36.743
Geraamd totaal saldo lasten	6.248.845	2.331.153	3.530.557	5.789.110	459.735
Bijdrage gemeenten (baten)	3.917.100	3.917.100	-	3.917.100	-
Bijdrage subsidies (t.g.v. Programma 1)	2.219.774	1.125.493	1.011.058	2.136.551	83.223
Overlopende Projecten (t.g.v. Programma 1)	111.971	-	-	111.971	-
Bijdrage Regionale Energie Strategie (t.g.v. Programma 1)	-	-	28.280	28.280	-28.280
Bijdrage Board restitutie Investeringsplatform gelden (t.g.v. Programma 1)	-	47.000	-	47.000	-47.000
Bijdrage Mobiliteit (t.g.v. Programma 1)	-	9.150	-	9.150	-9.150
Bijdrage Woondeal 2023 (t.g.v. Programma 1)	-	-	-	29.857	-29.857
Bijdrage Economie (t.g.v. Programma 1)	-	-	-	29.750	-29.750
Bijdrage Provincie (t.g.v. Programma 3)	-	-	-	470	-470
Bijdrage Board inhuur bedrijfsvoering (t.g.v. Programma 3)	-	-	30.000	30.000	-30.000
Rente (t.g.v. Programma 3)	-	30.880	19.783	50.663	-50.663
Geraamd totaal saldo baten	6.248.845	5.129.623	1.089.121	6.390.792	-141.947
Geraamde resultaat	-	-2.798.470	2.441.436	-601.682	601.682